

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Financování investiční akce města Jablunkov  
Financing of Investment Project of the Jablunkov Town

Student: Bc. Eva Stryczková  
Vedoucí diplomové práce: Ing. Bc. Bečica Jiří, Ph.D.

Ostrava 2011

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci, včetně všech příloh vypracovala samostatně a uvedla v seznamu literatury všechny použité literární a odborné zdroje. Přílohy č. 2 a 8 dané mi k dispozici jsem samostatně doplnila.“

V Ostravě dne 29. dubna 2011

.....

Eva Stryczková

# OBSAH

<b>1. Úvod.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Zásady hospodaření obcí .....</b>	<b>7</b>
2.1 Vymezení obce a její působnost.....	7
2.2 Finanční hospodaření obce .....	9
2.2.1 Rozpočet obce .....	9
2.2.2 Rozpočtová skladba.....	11
2.2.3 Rozpočtové zásady .....	13
2.2.4 Rozpočtový proces .....	14
2.3 Daňové příjmy .....	16
2.3.1 Sdílené daně .....	17
2.3.2 Svěřené daně .....	17
2.3.3 Místní poplatky .....	18
2.3.4 Správní poplatky .....	18
2.3.5 Poplatky spojené s životním prostředím .....	19
2.4 Nedaňové a kapitálové příjmy.....	19
2.5 Přijaté dotace .....	20
2.5.1 Účelové dotace běžné a kapitálové .....	21
2.5.2 Nárokové a nenárokové dotace .....	21
2.6 Běžné a kapitálové výdaje rozpočtu obce .....	22
<b>3. Analýza hospodaření města Jablunkov .....</b>	<b>23</b>
3.1 Historie města Jablunkov .....	23
3.2 Současnost města Jablunkov .....	25
3.3 Orgány města.....	26
3.3.1 Zastupitelstvo města.....	26
3.3.2 Rada města .....	27
3.3.3 Starosta města a jeho zástupci .....	28
3.3.4 Městský úřad .....	28
3.3.5 Poradní a kontrolní orgány .....	29
3.4 Vývoj hospodaření města Jablunkov.....	30
3.4.1 Daňové příjmy .....	31
3.4.2 Nedaňové a kapitálové příjmy.....	33
3.4.3 Přijaté dotace .....	35

3.4.4 Běžné a kapitálové výdaje .....	37
3.5 Rozpočet města na rok 2011 .....	39
3.6 Dluhová služba a zadluženost města .....	41
<b>4. Návrh financování vybrané investiční akce města Jablunkov .....</b>	<b>43</b>
4.1 Záměr a popis investičního projektu .....	43
4.2 Předpokládané náklady rekonstrukce .....	45
4.2.1 Náklady pro provedení stavby .....	45
4.2.2 Doprovodné náklady .....	47
4.3 Možné zdroje financování rekonstrukce sportovního areálu Bělá .....	48
4.3.1 Financování vlastními zdroji .....	49
4.3.2 Financování prostřednictvím dotací .....	50
4.3.3 Financování bankovními úvěry .....	54
4.3.4 Financování prostřednictvím ostatních zdrojů úvěrové povahy .....	57
4.3.5 Komparace možných zdrojů financování .....	58
4.4 První navržená varianta řešení financování .....	59
4.4.1 Financování projektu kombinací dotačních prostředků a vlastních zdrojů .....	59
4.4.2 Financování projektu kombinací dotačních prostředků a úvěrových zdrojů .....	60
4.5 Druhá navržená varianta řešení financování .....	61
4.5.1 Financování projektu kombinací dotačních prostředků a vlastních zdrojů .....	62
4.5.2 Financování projektu kombinací dotačních prostředků a úvěrových zdrojů .....	62
4.5.3 Financování projektu z úvěrových zdrojů .....	63
4.6 Shrnutí .....	64
<b>5. Závěr .....</b>	<b>65</b>
<b>Seznam použité literatury .....</b>	<b>68</b>
<b>Seznam zkratk</b>	
<b>Prohlášení o využití výsledků diplomové práce</b>	
<b>Přílohy</b>	

# 1. ÚVOD

Obce mají z titulu svého postavení, definovaného v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, pečovat o rozvoj svého území a potřeby svých občanů a tím přispívat ke zkvalitnění života v obci a vytvářet podmínky pro jejich budoucí rozvoj. Hlavním úkolem obcí je tedy zabezpečení a financování veřejných statků a služeb. Ten naplňují nabídkou občanské a technické vybavenosti, pro jejichž zajištění musí mít určité finanční prostředky, jež spravují prostřednictvím svých rozpočtů.

Mnoho obcí však kvalitním zařízením infrastruktury nedisponují, či na jejich území zcela chybí, a proto jsou povinny tyto nedostatky řešit, aby zajistili komplexní rozvoj svého území, považovaného společností za důležitý. Tato skutečnost tedy aktivizuje požadavky na investice a to jak do již stávající vybavenosti, jenž se vlivem času opotřebovává, tak i na pořízení vybavenosti nové jako doplnění základní infrastruktury v obci. Úspěšnost realizovaných investičních záměrů se mezi obcemi výrazně liší v závislosti na jejich finančních možnostech, tedy rozpočtu konkrétní obce.

Problematika financování investičních akcí, na kterou je zaměřena i tato diplomová práce, je neustále diskutovaným problémem, neboť většina obcí pociťuje nedostatek finančních prostředků na jejich realizaci, a tedy i na celkový rozvoj své technické a občanské vybavenosti. Vzhledem k uvedené skutečnosti je proto nutné plánovat rozvojové strategie, jenž stanoví cíle a priority rozvoje s ohledem na rozpočtové možnosti a potřeby svých obyvatel, tedy určí pořadí postupné realizace investičních záměrů. S uvážením veškerých rizik a finanční náročnosti pak rozhoduje zastupitelstvo obce o realizaci konkrétního investičního projektu, kdy z široké škály možných zdrojů jeho financování musí vybrat tu nejefektivnější alternativu s ohledem na jejich hospodárnost. Budoucí rozvoj a zlepšování technické a občanské vybavenosti obcí je tak v rukou volených zástupců, neboť neracionální a nesprávné rozhodnutí může mít negativní dopady na celkovou finanční pozici obce.

Rozvoj vybavenosti obcí a reprodukce jejich majetku se jeví jako celospolečensky důležité a žádoucí, neboť na něm závisí atraktivita a vzhled obcí České republiky v budoucnu.

Diplomová práce se tedy zaměřuje na problematiku financování investičních akcí obcí, aplikovanou na příkladu města Jablunkov. Pro účely této práce byl pak z několika jeho plánovaných investičních záměrů vybrán projekt Rekonstrukce sportovního areálu Bělá, jenž je dlouhodobě projednávanou aktivitou zastupitelů. Jedná se o investiční akci zaměřenou

na zkvalitnění infrastruktury pro trávení volného času a jejíž realizací by tak došlo k rozšíření nabídky volnočasových zařízení a aktivit ve městě Jablunkov. Potřeba realizace uvedeného projektu vychází ze skutečnosti, že na území města dosud schází komplexní sportovní areál s potřebným zázemím pro činnost místních spolků a pro pořádání různých sportovních akcí a to nejen pro občany města Jablunkov.

**Cílem** diplomové práce je zhodnotit hospodaření města Jablunkov v letech 2006-2010 a navrhnout možné zdroje financování rekonstrukce sportovního areálu Bělá. Dílčím cílem je pak navrhnout vhodnou alternativu realizace uvedeného projektu s přihlédnutím k ekonomickým možnostem města.

Tato práce pracuje s **hypotézou**, že s ohledem na projekt Rekonstrukce sportovního areálu Bělá je obtížné nalézt různé zdroje jeho financování bez případných negativních dopadů na hospodaření města Jablunkov v příštích deseti letech.

K dosažení cíle a ověření hypotézy budou využity metody analýzy a komparace hospodaření města Jablunkov v letech 2006-2010. Z uvedených údajů se pak provede dedukce, na jejímž základě budou navrženy možné varianty financování konkrétního projektu města Jablunkov.

Diplomová práce se člení do tří hlavních tématických okruhů nezbytných k vytvoření uceleného pohledu na hospodaření města Jablunkov a tím i na finanční možnosti realizace investičních projektů v budoucnu. První část popisuje pravidla a zásady hospodaření obcí všeobecně, tj. vymezení rozpočtu, tvorbu rozpočtového procesu a struktury jednotlivých příjmů a výdajů. Okrajově definuje rovněž postavení a působnost obcí. Druhá, neboli praktická část, nejdříve charakterizuje samotné město Jablunkov od historického vývoje až po současnou podobu a správu a v závěru pak analyzuje hospodaření v letech 2006-2010, včetně návrhu rozpočtu na rok 2011. Dále je proveden rozbor zadluženosti a dluhové služby města v uvedeném období. Třetí, rovněž praktická část, je již zaměřena na popis konkrétního projektu rekonstrukce sportovního areálu Bělá a především na nalezení možných zdrojů jeho financování. V neposlední řadě jsou pak navrženy vhodné alternativy financování s přihlédnutím na zatížení rozpočtu města a jeho rozvojové aktivity v budoucnu.

Závěr diplomové práce pak shrnuje veškeré poznatky zjištěné při jejím zpracování, jež vycházely z textu odborné literatury, platné legislativy k 31.12.2010, interních dokumentů a elektronických zdrojů a v neposlední řadě rovněž z konzultací se zaměstnanci Městského úřadu Jablunkov.

## 2. ZÁSADY HOSPODAŘENÍ OBCÍ

Obce jsou označovány jako základní článek, či pilíř územní samosprávy. Ta vyjadřuje existenci územních společenství, tedy souborů lidí, kteří obývají určité území, a kteří jsou nositeli společných zájmů.<sup>1</sup>

Strukturu a úkoly územní samosprávy stanoví v každé zemi ústava a příslušné zákony, postavení pak rámcově upravuje také Evropská charta místní samosprávy, kterou ČR ratifikovala v roce 1998, a kterou se řídí většina vyspělých demokratických zemí v Evropě. V České republice je právní základ územní samosprávy zakotven v hlavě sedmé Ústavy ČR, která zaručuje územním samosprávným celkům právo na samosprávu. Podle ní se ČR člení na obce jako základní územní samosprávné celky a na vyšší územně samosprávné celky, kterými jsou hlavní město Praha a 13 samosprávných krajů.

Kraje a obce jsou veřejnoprávními korporacemi, které mají právo na samosprávu, hospodaří podle vlastního rozpočtu a mohou mít i vlastní majetek. Územní samosprávné celky jsou spravovány zastupitelstvy volenými na čtyřleté období v tajných, obecných, rovných a přímých volbách. Ústava ČR dále pak stanoví, že obce jsou součástí vyššího územního samosprávného celku, který lze vytvořit nebo zrušit jen ústavním zákonem.

### 2.1 Vymezení obce a její působnost

Podle zákonné úpravy<sup>2</sup> je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Při plnění svých úkolů chrání obec veřejný zájem, pečuje o potřeby svých občanů a také o všestranný rozvoj svého území. Obec lze tedy vymezit pěti základními znaky, kterými jsou<sup>3</sup>:

- území, které je tvořeno jedním nebo více katastrálními územími,
- občané,
- soustava orgánů, prostřednictvím nichž jedná a prosazuje svou vůli,
- právní subjektivita a právotvorná,
- vlastní majetek a hospodaření podle rozpočtu, který si sestavila.

Některé z obcí lze nazývat městy (od 3000 obyvatel), městysem (pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády), obcemi s rozšířenou působností a obcemi

---

<sup>1</sup> HALÁSKOVÁ, M., KOVÁŘ, J. *Veřejná ekonomika a veřejná správa*. Ostrava 2005, s. 124.

<sup>2</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>3</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha 2007, s. 94.

s pověřenými obecními úřady (vykonávají ve svém správním obvodu státní správu ve větším rozsahu než ostatní obce), nebo statutárními městy, členěnými na městské části a městské obvody. Zvláštní postavení má hlavní město Praha, která je městem s působností kraje.<sup>4</sup>

V rámci veřejné správy vykonává obec vlastní samosprávnou funkci (samostatná působnost) a přenesené funkce (přenesená působnost), jenž jsou upraveny zákonem č. 128/2000Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Do **samostatné působnosti** obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce i občanů, pokud se nejedná o přenesenou působnost orgánů obce nebo pokud nejsou tyto záležitosti svěřeny do působnosti státu či krajů. V rámci samostatné působnosti pečuje obec ve svém územním obvodu a v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů, zejména v oblasti bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a v oblasti ochrany veřejného pořádku. Při vydávání obecně závazných vyhlášek se obec řídí pouze ústavou a zákony, v ostatních záležitostech pak jen předpisy vydanými na základě zákona.<sup>5</sup>

**Přenesená působnost** obce je chápána jako výkon státní správy orgány obce, které jsou v této činnosti podřízeny a kontrolovány orgány státní správy i příslušným krajským úřadem. Na plnění úkolů v přenesené působnosti získává obec příspěvek ze státního rozpočtu. Podle míry přenesení státní správy rozlišujeme tyto kategorie obcí<sup>6</sup>:

- všechny obce,
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,
- obce s pověřeným obecním úřadem a
- obce s rozšířenou působností.

Při výkonu přenesené působnosti se obec řídí právním řádem, usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů,<sup>7</sup> avšak při vydávání nařízení obce se obec řídí jen právním řádem.

---

<sup>4</sup> Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>5</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha 2007, s. 124.

<sup>6</sup> Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>7</sup> Podmínkou závaznosti směrnic je jejich publikování ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí, který vydává podle potřeby Ministerstvo vnitra ČR.



Podle Pekové (2004, s. 78) je postavení obce ve veřejné správě stále významnější, což je výsledkem dlouhodobě probíhající decentralizace kompetencí a odpovědnosti za zabezpečování stále více druhů veřejných statků pro obyvatelstvo ze státu na územní samosprávu.

## 2.2 Finanční hospodaření obce

Základem finančního hospodaření obce je rozpočet obce, který je důležitým prvkem pro její fungování. V rámci soustavy veřejných rozpočtů představuje relativně samostatnou skupinu rozpočtu, ale řadí se mezi články nejnižší úrovně stupňovitého uspořádání této soustavy. Sestavování rozpočtu a hospodaření podle něj je zákonnou povinností obce.<sup>8</sup>

Principy finančního hospodaření obce upravuje<sup>9</sup> především zákon o obcích a zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech“), stanovující tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů obcí a krajů, včetně určení pravidel hospodaření s jejich finančními prostředky. S těmito právními normami souvisí ještě zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a státním fondům, ve znění pozdějších předpisů, který určuje daňové příjmy obcí i krajů, jehož obsah vyplývá již z jeho názvu.<sup>10</sup>

### 2.2.1 Rozpočet obce

Rozpočet obce lze charakterizovat jako **decentralizovaný peněžní fond** soustředující veškeré příjmy, které rozděluje a používá na financování veřejných a smíšených statků prostřednictvím municipálního veřejného, nebo soukromého sektoru. Je vytvářen, rozdělován a také používán prostřednictvím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování. Dále je chápán jako **finanční plán** sestavovaný na daný kalendářní rok, z účetního hlediska jako **balance příjmů a výdajů** a především jako zobrazení finanční situace a hospodaření obce. Rozpočet obce představuje také jeden z významných **nástrojů** pro zajištění, **financování a řízení cílů** obecní politiky, prosazování zájmů obyvatelstva a realizaci úkolů územní samosprávy.<sup>11</sup>

<sup>8</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha 2004, s. 196 - 197.

<sup>9</sup> Do roku 2000 byly rozpočty samosprávných obcí a rozpočty okresních úřadů, jakožto orgánů státu, zahrnuty do jediného zákona, a proto oddělená analýza financování státního rozpočtu a rozpočtů územních samosprávných byla velice obtížná.

<sup>10</sup> PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. Brno 2008, s. 24 – 25.

<sup>11</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 57-59.

Každá obec sestavuje rozpočet na příslušné rozpočtové období, které se shoduje s kalendářním rokem. Do jeho obsahu tedy mohou zařazovat jen takové peněžní operace patřící do období, které začíná 1. ledna a končí 31. prosince. Při jeho zpracování se vychází z rozpočtového výhledu (prognózy) a jiných veřejných rozpočtů, k nimž má obec finanční vztah<sup>12</sup>. Z dlouhodobého hlediska se zpracovává jako vyrovnaný, avšak v krátkém období toto nemusí být dodrženo. Zákon o rozpočtových pravidlech umožňuje schválit rozpočet jako přebytkový, kdy se příjmy daného roku převedou k využití do dalších let, nebo jako deficitní, ale pouze za předpokladu, že vzniklý schodek bude obec schopna uhradit.

Sestavení rozpočtu doprovází **rozpočtový výhled**, označovaný jako pomocný nástroj pro střednědobé finanční plánování rozvoje obce. Od roku 2001 je jeho sestavení zákonnou povinností<sup>13</sup> obce, avšak jeho forma není zákonem jednotně upravena. Obecně je však dáno, že obsahuje přinejmenším celkovou výši předpokládaných příjmů, výdajů, pohledávek a závazků. Sestavuje se na dobu 2 – 5 let, která následuje po roce, na který se sestavuje roční rozpočet, čímž umožňuje obcím efektivněji plánovat své investiční potřeby.

Rozpočet obce obsahuje příjmy, výdaje a ostatní peněžní operace vyjadřující jeho finanční vztahy k jiným subjektům, a které se uskutečňují v rámci rozpočtu.

**Příjmy rozpočtu** obce představují základ krytí obecních výdajů. Lze říci, že určují výši těchto výdajů, neboť jak uvádí Pařízková (2008, s. 76): každá obec může utratit pouze tolik peněz, kolik jich má. Vzhledem k tomu, že hlavní funkcí obce je zabezpečit pro své obyvatelstvo širokou škálu veřejných statků, které musí „nějakým“ způsobem financovat, lze říci, že celková úroveň příjmů se musí přizpůsobovat celkovým výdajům. Příjmy lze členit podle různých hledisek a kritérií, ale v zásadě se rozlišují čtyři skupiny příjmů: daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Mimo tyto skupiny příjmů může ještě obec dále získat tzv. **návratné příjmy**, které využívá v případě, že nemá ve svém rozpočtu dostatečné množství finančních prostředků na krytí potřeb (zejména investičního charakteru). Tyto příjmy jsou však spojeny s povinností obce tyto prostředky za určitých podmínek v budoucnu splatit, a to včetně úroků za jejich poskytnutí. Obci mohou být poskytnuty ve formě úvěrů od peněžního ústavu, příjmů z emise komunálních obligací a půjček či návratných finančních výpomocí od jiných subjektů. Příjmům návratného charakteru je více věnována 4. kapitola.

---

<sup>12</sup> Jde zejména o vnější vztahy ke státnímu rozpočtu, státním fondům, rozpočtu kraje a jiných obcí, či k jiným fyzickým nebo právnickým osobám, ale také o vnitřní vztahy k vlastním organizacím (příspěvkové organizace).

<sup>13</sup> Tato povinnost je obsažena v zákoně o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Povaha a druh veřejných statků, které zabezpečuje obec pro své obyvatele je určující pro objem **výdajů rozpočtu** obce, včetně jejich struktury. Objem výdajů obcí se neustále zvyšuje tím, jak roste jejich autonomie a odpovědnost za zabezpečování a financování činností v oblasti veřejného sektoru na svém území. Tak jako příjmy i výdaje je možné klasifikovat dle různých hledisek. Nejčastěji se rozlišují výdaje běžné a kapitálové.

Příjmy a výdaje se jednotně člení podle rozpočtové skladby, která je závazná pro všechny veřejné rozpočty.

### 2.2.2 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba neboli rozpočtová klasifikace jednotně, systematicky a přehledně třídí příjmy a výdaje obce z různých hledisek. Jejím účelem je zaznamenat co nejpřesněji všechny peněžní operace vyplývající z hospodaření s veřejnými prostředky<sup>14</sup>, tj. příjmy a výdaje, včetně salda a jeho financování a umožnit tak jejich srovnání v soustavě veřejných rozpočtů. Rozpočtovou skladbu do září 2006 upravovala vyhláška MF č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů, která byla z důvodu změn mnohých zákonů a požadavku mezinárodního srovnání aktualizována novou vyhláškou MF č. 440/2006 Sb., o rozpočtové skladbě s účinností od 18.9.2006. Rozpočtová skladba využívá k třídění příjmů a výdajů čtyři hlediska: odpovědnostní, druhové, odvětvové a konsolidační.

#### **Odpovědnostní neboli kapitolní (organizační) hledisko**

Toto třídění se povinně využívá pouze u státního rozpočtu, pro obce je dobrovolné. Podle tohoto hlediska se třídí rozpočet do jednotlivých kapitol a vyjadřuje okruhy působnosti a odpovědnosti správců kapitol (ministerstev, ostatních ústředních orgánů) za realizované peněžní operace.<sup>15</sup>

#### **Druhové hledisko**

Druhové hledisko je základním systémem třídění, které se vztahuje na všechny peněžní operace. Rozděluje je dle tří oblastí: příjmy, výdaje a financování. Příjmy jsou veškeré nenávratně přijaté prostředky, nikoliv vypůjčené finanční prostředky a přijaté splátky půjček. Výdaje jsou naopak veškeré nenávratně poskytnuté prostředky charakteru plateb a návratné půjčky jako nástroj rozpočtové politiky. Do výdajů se nezahrnují především

<sup>14</sup> Rozpočtová skladba se tedy vztahuje pouze na peněžní operace veřejných rozpočtů, včetně jejich organizačních složek a mimorozpočtových fondů státu, obcí a krajů.

<sup>15</sup> PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha 2005, s. 212.

splátky jistin přijatých úvěrů a vydaných dluhopisů. Druhé hledisko rozpočtové skladby člení příjmy a výdaje do těchto tříd:

- Třída 1 - Daňové příjmy,
- Třída 2 - Nedaňové příjmy,
- Třída 3 – Kapitálové příjmy,
- Třída 4 - Přijaté dotace,
- Třída 5 - Běžné výdaje,
- Třída 6 - Kapitálové výdaje a
- Třída 8 - Financování.

Výše uvedené třídy se podrobněji člení na seskupení položek, dále podskupení položek, až na jednotlivé položky, které jsou nejkonkrétnější. Pro přehlednost se jednotlivým položkám přiřazuje čtyřmístný číselný kód umožňující jejich identifikaci.

Třída financování má zvláštní postavení. Vyjadřuje způsob, jakým jsou příjmové a výdajové operace financovány. Zachycuje to, co nebylo zahrnuto do příjmů a výdajů rozpočtu, např. vypůjčené finanční prostředky a výdaje na splátky jistin přijatých úvěrů a vydaných dluhopisů. Obsahuje přímou vazbu na zjištění salda obecního rozpočtu, neboť:

$\text{Příjmy} - \text{Výdaje} = \text{přebytek (+) či schodek (-)} = \text{záporné (-) nebo kladné (+)}$  financování, tzn., že pokud výdaje převyšují příjmy, jedná se o rozpočtový deficit neboli schodek a financování má kladné znaménko a naopak.

### **Odvětvové hledisko**

Podle tohoto hlediska se třídí příjmy a výdaje do odvětví, podle účelů, na které se finanční prostředky z rozpočtu vynakládají. Vztahuje se na veškeré výdaje, z příjmů jen na nedaňové a kapitálové příjmy obcí, s výjimkou příjmů ze splátek půjčených prostředků. V tomto případě se opět využívá čtyřmístný kód třídění na skupiny, oddíly a konkrétní pododdíly. Příjmy a výdaje se třídí do následujících šesti skupin podle odvětví:

1. Zemědělství a lesní hospodářství,
2. Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
3. Služby pro obyvatelstvo,
4. Sociální věci a politika zaměstnanosti,
5. Bezpečnost státu a právní ochrana,
6. Všeobecná veřejná správa a služby.

## Konsolidační hledisko

Posledním hlediskem rozpočtové skladby je konsolidační, které třídí vynakládané výdaje uvnitř soustavy veřejných rozpočtů a vznikající příjmy uvnitř této soustavy. Smyslem konsolidace je zabránit duplicitám, tzn. vyloučit peněžní převody mezi fondy a rozpočtem, zřizovatelem a organizační složkou a mezi samotnými veřejnými rozpočty různých úrovní, tj. aby nedošlo k započtení položek dvakrát.

### 2.2.3 Rozpočtové zásady<sup>16</sup>

V rozpočtovém hospodaření se uplatňují dvě skupiny obecně platných rozpočtových zásad v závislosti na etapě rozpočtového procesu, a to: zásady uplatňované při sestavování rozpočtu a zásady v průběhu hospodaření s rozpočtovými prostředky.

Při **sestavování rozpočtu** jsou uplatňovány následující zásady:

- Zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu, označována také jako zásada omezeného časového použití finančních prostředků,
- Zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu, tj. sestavení rozpočtu odrážejícího kvalitní analýzy hospodářských procesů a schopnost odhadnout budoucí vývoj,
- Zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu, která poskytuje přehlednost celé rozpočtové soustavy; tuto zásadu naplňuje jednotná rozpočtová skladba.
- Zásada účelovosti rozpočtových prostředků, které mohou být použity jen k účelům, pro které byly určeny,
- Zásada dlouhodobé vyrovnanosti rozpočtu znamená, že lze uplatnit v krátkodobém horizontu deficitní či přebytkové financování podle záměrů finanční politiky obce,
- Zásada publicity vyjadřuje skutečnost, že rozpočet se veřejně projednává a schvaluje zastupitelstvem obce.

### Hospodaření s rozpočtovými prostředky se řídí především<sup>17</sup>:

- Zásadou efektivnosti a hospodárnosti, která vyjadřuje povinnost dosahovat co nejvyšších příjmů, včetně efektivního a hospodárného vynakládání rozpočtových prostředků,
- Zásadou omezení přesunů v rozpočtu a nezajištěných výdajů,
- Zásadou stanovení pravidel pro rozpočtové provizorium.

<sup>16</sup> PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. Brno 2008, s. 64 – 67.

<sup>17</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha 2007, s. 131.

Tyto zásady vyjadřují požadavky na konstrukci veřejných rozpočtů a umožňují tak kontrolu ze strany volených orgánů. Řídí se jimi celý průběh rozpočtového procesu.

#### 2.2.4 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces lze chápat jako souhrn určitých postupů a činností, jenž jsou nutností pro řízení hospodaření obce v daném rozpočtovém období, přičemž tyto činnosti zajišťují jak volené, tak i výkonné orgány. Přestože se rozpočet obce sestavuje na jeden kalendářní rok, rozpočtový proces trvá přibližně dvakrát déle, tj. 1,5 až 2 roky. Samotný rozpočtový proces se rozděluje do několika fází-etap, při jejichž realizaci by se měly dodržovat určitá pravidla a zásady (viz. podkapitola 2.2.3 ). Celý rozpočtový proces, resp. všechny jeho fáze náleží do výkonu samostatné působnosti obce.

Rozpočtový proces zahrnuje celkem čtyři etapy:

- sestavení návrhu rozpočtu,
- projednání a schválení rozpočtu,
- plnění rozpočtu neboli hospodaření podle rozpočtu a
- kontrolu rozpočtu.

#### **Sestavování návrhu rozpočtu**

První a nejsložitější fází rozpočtového procesu je sestavení návrhu rozpočtu, pokud mají plánované příjmy a výdaje být reálné a splnitelné. Samotné práce spojené s touto etapou začínají většinou již půl roku před začátkem nového rozpočtového období a provádí je výkonný orgán obce, zpravidla finanční odbor za součinnosti s jinými odbory. Rozpočet obce se sestavuje v návaznosti na rozpočtový výhled a údaje z rozpisu platného státního rozpočtu, ale také na rozpočet kraje či dobrovolného svazku obcí, jehož je příslušná obec členem.<sup>18</sup> Podle zákona o rozpočtových pravidlech musí být návrh rozpočtu vhodným způsobem zveřejněn<sup>19</sup> minimálně 15 dnů před jeho projednáním v obecním zastupitelstvu.

#### **Projednávání a schválení rozpočtu**

Projednávání sestaveného návrhu rozpočtu probíhá v obecní radě, případně ve finančním výboru (pokud není zřízena rada obce). K návrhu se mohou vyjádřit

---

<sup>18</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 70.

<sup>19</sup> Rozpočet obce lze zpřístupnit veřejnosti vyvěšením na úřední desce obce, elektronickou formou umožňující dálkový přístup, či uvedením v dalších médiích (např. v místním zpravodaji nebo v novinách).

i občané obce buď písemnou formou, nebo přímo na veřejném jednání zastupitelstva obce, do jehož kompetence náleží samotné schvalování rozpočtu obce. Zastupitelé obce schvalují strukturu příjmů a výdajů, i celkový objem rozpočtu, případně plánované saldo, včetně způsobu jeho úhrady.

Po jeho schválení se provádí podrobný rozpis rozpočtu, který obsahuje závazné ukazatele pro ty subjekty, které mají povinnost se jimi řídit.<sup>20</sup>

V případě, že se nepodaří schválit návrh rozpočtu včas, tj. před 1. lednem rozpočtového roku, hospodaří obec od tohoto data, až do schválení návrhu rozpočtu podle pravidel tzv. **rozpočtového provizoria**, které rovněž schvaluje obecní zastupitelstvo. Obvykle se jako rozpočtové provizorium využívá rozpočet minulého roku. Veškeré příjmy a výdaje realizované během tohoto rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení. Tato forma hospodaření se v praxi velice často využívá, protože např. v době schvalování obec nezná výši dotací, které má obdržet ze státního rozpočtu.

## **Plnění rozpočtu**

Během rozpočtového roku musí obec hospodařit v souladu se schváleným rozpočtem. Tuto povinnost zabezpečuje podle zákona o obcích (§ 102) rada obce. Hospodaření v rámci rozpočtu představuje proces finančních operací, který zahrnuje shromažďování finančních prostředků, jejich rozdělování, přerozdělování a konečné užití během rozpočtového roku.

V průběhu roku může nastat potřeba provádět změny schváleného rozpočtu z důvodu organizačních změn, změn právních předpisů nebo z důvodu objevení skutečností, které nebyly známy při sestavování rozpočtu. Tyto změny se provádějí **rozpočtovými opatřeními**, která se pak zaznamenávají podle časové posloupnosti. Rozpočtová opatření je potřebné uskutečnit vždy, pokud jde o vztah k jinému rozpočtu, pokud dochází ke změnám závazných ukazatelů, nebo v případě hrozícího vzniku schodku.<sup>21</sup>

## **Kontrola rozpočtu**

Obce v průběhu rozpočtového období průběžně kontrolují plnění rozpočtu prostřednictvím svých volených i výkonných orgánů, tj. finančního výboru, obecního zastupitelstva a obecní rady, nicméně na kontrole se mohou podílet i občané obce,

---

<sup>20</sup> § 14 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>21</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 70.



a to např. na veřejné schůzi obecního zastupitelstva. Jedná se o průběžnou kontrolu příjmové i výdajové stránky rozpočtu, včetně analýzy příčiny jeho neplnění, pokud tomu tak je. Tato kontrola umožňuje napravit chyby a nedostatky ještě v průběhu roku.

Po skončení rozpočtového období se provádí i kontrola následná, a to v podobě **závěrečného účtu obce**, do kterého se souhrnně zpracovávají informace o celoročním hospodaření obce. Jeho obsahem jsou údaje o veškerých příjmech a výdajích v členění dle rozpočtové skladby, o dalších finančních operacích, o tvorbě a užití peněžních fondů, včetně vyúčtování finančních vztahů obce k jiným veřejným rozpočtům (státu, kraje, jiných obcí), stáním fondům, jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob. Součástí závěrečného účtu obce musí být také zpráva o přezkoumání hospodaření obce za uplynulý rok.

Obec si musí podle zákona o obcích nechat **přezkoumat své hospodaření** nejpozději do 30. června každého roku a to buď příslušným krajským úřadem, v rámci jeho přenesené působnosti, nebo auditorem, či auditorskou společností. Pravidla i postup přezkoumání upravuje zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů. Výsledkem přezkumu je výsledná zpráva kontrolora, která obsahuje popis zjištěných chyb a nedostatků (pokud byly objeveny), upozornění na případná rizika a vlastní závěr z vykonaného přezkoumání.

Závěrečný účet spolu se zprávou o přezkoumání hospodaření projednává<sup>22</sup> zastupitelstvo obce nejpozději do 30. června a ukončuje ho vyjádřením souhlasu, nebo souhlasu „s výhradami“. V případě výhrad má obec povinnost přijmout opatření k nápravě těchto chyb a nedostatků a písemně o tom informovat příslušného kontrolora.

### 2.3 Daňové příjmy

Daňové příjmy, jež plynou do rozpočtu obce představují významný podíl jeho zdrojů, neboť představují zhruba polovinu jejích celkových příjmů. Daňové příjmy obce se vyskytují ve formě sdílených daní, svěřených daní, lokálních daní (místní poplatky), nebo ve formě daní vybíraných vedle ústředních daní (správní poplatky a poplatky spojené s životním prostředím).<sup>23</sup>

Obce zpravidla nemohou přímo ovlivnit výši svého daňového výnosu, neboť všechny daně jsou upravovány celostátně platnými zákony, které určují předmět daně, způsob

---

<sup>22</sup> Stejně jako u návrhu rozpočtu musí být závěrečný účet obce minimálně 15 dnů před jeho projednáním v obecním zastupitelstvu vhodným způsobem zveřejněn, aby mohli občané k němu uplatnit své připomínky.

<sup>23</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 80.



jejího výpočtu, sazby a osvobození od daní. Týká se to především sdílených a svěřených daní, avšak v případě daně z nemovitosti může obec ovlivnit např. její koeficient, nicméně tato daň nepředstavuje významný zdroj příjmů, podílí se na celkových daňových příjmech rozpočtu obce okolo 4-6 %<sup>24</sup>. Větší daňovou pravomoc mají pak obce u místních poplatků.

### 2.3.1 Sdílené daně

Význam sdílených daní spočívá v tom, že tyto daně jsou celostátně vybírány a následně se výnos z nich rozděluje mezi jednotlivé články rozpočtové soustavy. Procentní podíl celostátního výnosu těchto daní vymezuje pro jednotlivé články samospráv (stát, kraj, obec) aktuální znění zákona o rozpočtovém určení daní<sup>25</sup>. Sdílenými daněmi jsou: daň z přidané hodnoty, daň z příjmů fyzických osob z podnikání, daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmu fyzických osob vybírána srážkou a daň z příjmů právnických osob.

Obce v České republice si mezi sebou rozdělují **21,4 % celostátního výnosu** z daně z přidané hodnoty, daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daně z příjmu fyzických osob vybírané srážkou, daně z příjmu právnických osob a z 60 % výnosu daně z příjmu fyzických osob. Do jednotlivých obecních rozpočtů se pak tento procentní podíl rozděluje podle stanovených kritérií – rozlohy obce, prostého počtu obyvatel a kritéria přepočteného počtu obyvatel (počet obyvatel upravený koeficienty velikostních kategorií obcí).<sup>26</sup>

### 2.3.2 Svěřené daně

V případě svěřených (výlučných) daní plyne celý celostátně vybraný výnos přímo do rozpočtů obcí, navíc obce mohou v omezeném rozsahu ovlivňovat i jejich výši. Typickým příkladem je daň z nemovitosti, kdy zastupitelstvo obce může v zákonem stanoveném rozsahu rozhodnout o zvýšení či snížení korekčního koeficientu pro výpočet této daně, nebo může zavést místní koeficient pro všechny nemovitosti na území obce, kterým se násobí daňová povinnost daných poplatníků, případně může osvobodit některé zemědělské pozemky od daně z pozemků. Za výlučnou daň se považuje i daň z příjmu právnických osob, kdy poplatníkem je samotná obec. Obě tyto daně náleží obci ve 100 %-ní výši.

---

<sup>24</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 136.

<sup>25</sup> Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a státním fondům, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>26</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 122 – 141.

Dále obcím náleží **30 % z výnosu záloh** na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti a podíl<sup>27</sup> na **1,5 % z celostátního hrubého výnosu** daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů.

### 2.3.3 Místní poplatky

Charakter daní mají také místní poplatky, které si obec spravuje a vybírá sama. Jejich zařazení do tzv. místních daní vyplývá ze skutečnosti, že jejich zaplacením nevznikne žádná protislužba. O zavedení místních poplatků rozhoduje obec sama, resp. její zastupitelstvo prostřednictvím obecně závazné vyhlášky, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání - druhy místních poplatků, jejich sazby a poplatníky, včetně úlev a osvobození od poplatku. Při jejich vyměřování však musí vycházet ze zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, který stanovuje zejména maximální možné sazby, popř. jejich rozpětí.<sup>28</sup>

Podle výše zmíněného zákona může obec zavést až 9 druhů místních poplatků, konkrétně poplatek ze psů, za lázeňský a rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, z ubytovací kapacity, za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, za provozovaný výherní hrací přístroj a dále poplatek za komunální odpad<sup>29</sup> a poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Výnos z těchto poplatků má sloužit k zabezpečení lokálních veřejných statků, nicméně z hlediska objemu nejsou významným zdrojem příjmů rozpočtu obce.

### 2.3.4 Správní poplatky

Mezi daňové příjmy se zařazují i příjmy z vlastní správní činnosti, kterými jsou správní poplatky. Ty obec vybírá povinně v rámci přenesené působnosti za provedení správních úkonů jako např. výpisy z matrik, ověřování pravosti dokladů, podpisů, razítek, vystavení dokladů, povolení staveb, za vydání živnostenského oprávnění apod. Tuto oblast upravuje zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění

<sup>27</sup> Tento podíl je jednotlivým obcím rozdělen podle kritéria počtu zaměstnanců v obce ku počtu zaměstnanců v České republice.

<sup>28</sup> PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. Brno 2008, s. 90 – 94.

<sup>29</sup> Celý název toho poplatku je poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

pozdějších předpisů, který zároveň stanovuje i jejich výši, resp. sazebník. Obce tedy nemají pravomoc je ovlivnit.

### 2.3.5 Poplatky spojené s životním prostředím

Tyto příjmy daňového charakteru souvisí s ochranou životního prostředí a jsou velmi podobné správním poplatkům, tzn., obec je vybírá v rámci přenesené působnosti, nicméně jsou upraveny samostatně. O výnos z těchto poplatků se dělí obec se Státním fondem životního prostředí, jemuž náleží jejich větší část. Zahrnují zejména úplaty za vypouštění odpadních vod do vod povrchových, poplatky za ukládání odpadů (mimo poplatek za komunální odpad, který je zahrnut do místních poplatků), odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, poplatky za odnětí pozemků k plnění funkcí lesa, poplatky za vypouštění škodlivých látek do ovzduší a poplatky za znečišťování životního prostředí.

## 2.4 Nedaňové a kapitálové příjmy

**Nedaňové příjmy** získává obec vlastní aktivitou, nikoliv plněním nějaké povinnosti uložené ze zákona. Obec tedy má vliv na jejich strukturu i výši a to výrazně vyšší než v ostatních skupinách příjmů.

Do této skupiny příjmů patří<sup>30</sup>:

- příjmy z vlastní hospodářské činnosti – zahrnují zisk z vlastních podniků, podíl na zisku podniků, u nichž má obec majetkový vklad, příjmy z pronájmu a prodeje neinvestičního majetku, příjmy z obchodování s cennými papíry,
- uživatelské poplatky<sup>31</sup> – slouží k pokrytí nákladů na zajištění smíšených veřejných statků, které obec zajišťuje pro své občany, zejména vodné, stočné, užívání hromadné dopravy, za kulturní, sportovní a rekreační služby apod.,
- sankční pokuty a penále – ukládá obec subjektům na základě zákonného zmocnění,
- ostatní příjmy – zahrnují především příjmy z darů, výnosy ze sbírek, vrátky a přeplatky záloh za minulé období apod.

---

<sup>30</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha 2004, s. 281 - 289.

<sup>31</sup> Tyto uživatelské poplatky nemusí být vždy příjmem obce a to v případě, že pro zajištění veřejných statků založí svůj neziskový podnik nebo uzavře smlouvu se soukromou firmou na jejich zajištění. V tomto případě plynou uživatelské poplatky do rozpočtu provozovatele dané služby.

**Kapitálové příjmy** plynou do rozpočtu obce z prodeje jejího majetku, akcií a majetkových podílů, případně z darů a příspěvků na pořízení dlouhodobého majetku. Svým charakterem jsou jednorázové a neopakovatelné. Největší význam měly tyto příjmy do roku 1999, kdy docházelo k největšímu prodeji podílu na společnostech, které připadly obcím v rámci privatizace. V současné době je však jejich podíl na celkových příjmech obce velice zanedbatelným a to okolo 2 %, neboť velkou část obecního majetku již obce prodaly.

## 2.5 Přijaté dotace

Dotacemi se rozumí nenávratné peněžní transfery poskytnuté ze státního rozpočtu, za které není žádné „protiplnění“, tzn., příjemci nevzniká zpětná úhrada v budoucnu, pokud splní stanovené podmínky poskytnutí.<sup>32</sup> Jsou druhým nejvýznamnějším příjmem rozpočtu obce,<sup>33</sup> neboť výše uvedené příjmy nestačí na financování potřebných výdajů, zejména pokud jde o zabezpečení určitého standardu preferovaných veřejných statků, které zajišťují v rámci přenesené působnosti. Smyslem dotací je co nejvíce přispět k ekonomickému rozvoji státu i jednotlivých regionů a obcí. Avšak jejich poskytování vede k růstu veřejných výdajů a závislosti obce na dotacích.

Dotace obce získávají z jiných veřejných rozpočtů, tj. státního rozpočtu, ze státních fondů, z krajů, z fondů Evropské unie. Na celkových příjmech obce se podílí zhruba čtvrtinou jejich celkových příjmů.

Dotací poskytovaných obcím je mnoho druhů, můžeme je rozlišit podle **toho, do jakého rozpočtu plynou** - do běžného rozpočtu (běžné dotace) či do kapitálového rozpočtu (kapitálové dotace), anebo dle **kritéria účelu** – účelové a neúčelové. Účelové (specifické) dotace mohou být použity jen na konkrétní určené účely, na které byly poskytnuty, nikoliv na něco jiného. Nevyčerpané prostředky z takto poskytnuté dotace se vrací zpět poskytovateli. Naproti tomu poskytnutí neúčelových dotací není vázáno na předem vymezené podmínky, o jejich použití si rozhoduje obec sama, nicméně tento druh dotací se obcím již neposkytuje. Nejčastěji obce čerpají prostředky v kombinaci výše zmíněných druhů dotací, a to účelové dotace běžné i kapitálové.

---

<sup>32</sup> MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha 2000, s. 102.

<sup>33</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 147.

### 2.5.1 Účelové dotace běžné a kapitálové

**Běžné dotace** plynou do rozpočtu obcí na pokrytí běžných, pravidelně se opakujících potřeb neinvestičního charakteru. Mají především podobu účelových dotací na zajištění veřejných statků, které obec poskytuje v rámci přenesené působnosti (zejména preferované, jako např. základní školství), anebo zajišťovaných v samostatné působnosti, u kterých je nutno zabezpečit standardní úroveň

**Kapitálové dotace** slouží na financování investičních dlouhodobých potřeb (investic), které jsou zpravidla jednorázové a neopakují se. Kapitálové účelové dotace se poskytují na úhradu podstatné části nákladů souvisejících s financováním investiční výstavby, jenž umožní lépe uspokojovat místní veřejné statky (např. výstavba škol, sportovních zařízení, kanalizace apod.), či financováním investic, které svým významem přesahují danou lokalitu a užitek z nich mají nejen místní uživatelé (např. silnice), anebo související s realizací určitých státních programů.<sup>34</sup>

### 2.5.2 Nárokové a nenárokové dotace<sup>35</sup>

Jiným kritériem rozlišení dotací je kritérium nárokovosti, které člení dotace na nárokové a nenárokové.

**Nárokové dotace** dostává obec po splnění určitých kritérií automaticky a pravidelně, aniž by o ně musela žádat. Poskytují se na financování určitých potřeb obcí, a to jak v souvislosti s poskytováním určitých statků a služeb, ale i s výkonem státní správy v přenesené působnosti. Tyto dotace, včetně kritérií pro jejich rozdělování jsou definovány v zákoně o státním rozpočtu České republiky pro příslušný rok. Obcím se vyplácí v rámci souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí, avšak zpravidla jsou nejdříve příjmem krajů, které je pak rozdělují jednotlivým obcím. Obce mohou uplatnit čtyři druhy dotací<sup>36</sup>:

- příspěvek na školství – slouží k pokrytí části provozních výdajů na jednoho žáka,
- dotace na vybraná zdravotnická zařízení – jsou určena pro zvláštní dětská zařízení (kojenecké ústavy, dětské domovy), jejichž zřizovatelem je obec,

<sup>34</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha 2004, s. 294 – 295.

<sup>35</sup> TOMÁNEK, P. *Průvodce kurzem Hospodaření územních samosprávných celků eLearning*. Ostrava 2007, s. 42 – 46.

<sup>36</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 153 – 154.

- dotace na výkon státní správy - je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy, neboť ne všechny obce zajišťují státní správu v plném rozsahu, ale část pro ně zajišťují jiné obce,
- dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím - vznikly z důvodu ukončení činnosti okresních úřadů, kritériem pro poskytování těchto dotací je rozsah činností, které příslušná obec převzala.

Narozdíl od nárokových dotací musí se obec o **nenárokové dotace** ucházet na základě stanovených podmínek. Nenárokové dotace jsou ostatní dotace a prostředky, které mohou obce získat ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje, ze státních fondů nebo z fondů Evropské unie. Tyto dotace jsou poskytovány v rámci dotačních programů, které vyhláší ministerstva, státní fondy apod. Jde například o: Program podpory výstavby nájemních bytů, Program obnovy venkova, Program podpory českých divadel a další. Celkový rozsah poskytnutých prostředků je omezen, tudíž nemusí být každému požadavku o tuto dotaci vyhověno. Obec musí tak předkládat kvalitní programy, často je požadováno po obcích i kvalitní hospodaření.

## 2.6 Běžné a kapitálové výdaje rozpočtu obce

Jak již bylo uvedeno dříve hlavní funkcí obce je zabezpečit pro své obyvatelstvo širokou škálu veřejných statků, které musí „nějakým“ způsobem financovat. Hovoříme o výdajové stránce rozpočtu obce, která zahrnuje výdaje běžné a kapitálové.

**Běžné výdaje** představují největší skupinu obecních výdajů, na nichž se podílí zhruba ze dvou třetin. Financují se z nich běžné potřeby, které se pravidelně každoročně opakují. Jde zejména o nákupy zboží a služeb (nákup vody, paliv, energie), neinvestiční transfery obyvatelstvu, příspěvkovým organizacím a jim podobných na rozvoj jejich činnosti, dále zahrnují výdaje na mzdy a platy zaměstnanců, či neinvestiční transfery podnikatelským subjektům zejména do odvětví železniční a silniční dopravy, bytového hospodářství, oprav komunikací a sběru a čištění odpadních vod.

**Kapitálové výdaje** jsou určeny na financování dlouhodobých, převážně investičních potřeb, které jsou jednorázové a pravidelně se neopakují. Kapitálovými výdaji financují obce investiční akce, jež přesahují zpravidla jedno rozpočtové období. Jde zejména o investiční výdaje v oblasti školství, zdravotnictví, výstavby obecních bytů a domů s pečovatelskou službou, či výstavbu technické infrastruktury nebo průmyslových zón. Dále se za kapitálové výdaje považují investiční transfery neziskovým organizacím, podnikatelským subjektům a investiční půjčky.

### 3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MĚSTA JABLUNKOV

Město Jablunkov je nevýhodnějším městem České republiky. Nachází se v okrese Frýdek - Místek, přibližně 50 km jihovýchodně od města Ostrava, nedaleko státních hranic s Polskem a Slovenskem. Území města se nachází v průměrné nadmořské výšce 386 metrů a rozprostírá se na soutoku řeky Olše a jejího levostranného přítoku Lomná. Jeho katastr o rozloze 1039 ha je obklopen třemi pohořími - Slezskými, Moravskoslezskými a Slovenskými Beskydy. K 31.12.2009 čítalo město Jablunkov 5665 obyvatel<sup>37</sup>, z nichž značnou část obyvatel tvoří početná polská menšina (přibližně 23 %) a v malém zastoupení jsou zde i občané hlásící se k národnosti slovenské (3 %).

Město Jablunkov se zánikem okresních úřadů k 1.1.2003 stalo obcí s rozšířenou působností, kdy vykonává státní správu pro obce Bocanovice, Bukovec, Dolní Lomná, Horní Lomná, Hrádek, Hřčava, Milíkov, Mosty u Jablunkova, Návsí, Písečná a Písek.

#### 3.1 Historie města Jablunkov

Historie města Jablunkov je nerozlučně spjata s dějinami Těšínského knížectví, jehož zakladatelem byl polský šlechtický rod Piastovců. Těšínská knížata založila v místech, kde dnes leží obec Hrádek varovné hradiště střežící jihovýchodní hranici knížectví. Ve 12. století se pak okolo tohoto hradiště usazovali první obyvatelé, kteří založili novou osadu a později vesnici s názvem Jablunkov. Poprvé je zmíněn v historických dokumentech z roku 1435.<sup>38</sup> Avšak již v roce 1447 byl zcela zničen uherskými nájezdy. Po této události začala vznikat osada na novém místě u soutoku řek Lomná a Olše a vznikl tak nový Jablunkov.<sup>39</sup>

Pro město Jablunkov byl rozhodující rok 1560, kdy kníže Václav II. povýšil městečko na město a udělil mu městská privilegia (šenkování vína, vaření a prodej piva a pořádání každodenních trhů), což přispělo k jeho rozvoji. K rozkvětu města přispěla tehdy i jeho poloha, neboť leželo na důležité obchodní (měděné) stezce, která začínala u Středozemního moře a vedla přes jižní Evropu k Jablunkovskému průsmyku a odtud pak k Odře a dále do Štětína k pobřeží Baltu. To vše přispělo k jeho rychlému rozvoji, což se odráželo v bohatosti trhů a jarmarků a v rozvoji řemesel. Z této osady pak časem

<sup>37</sup> Český statistický úřad. *Městská a obecní statistika* [on-line]. [cit. 3.11.2010]. Dostupné z WWW: <[http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabdetail.jsp?kapitola\\_id=5&pro\\_1\\_154=598259&cislotab=MOS+ZV01](http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabdetail.jsp?kapitola_id=5&pro_1_154=598259&cislotab=MOS+ZV01)>

<sup>38</sup> V tomto roce vydal těšínský kníže Václav dokument, na jehož základě daroval jednomu z obyvatel „půl lánu pole od Jablunkova“ jako odměnu za vykonávaný úřad.

<sup>39</sup> SZPYRC, A. *Jablunkov*. Český Těšín 1999, s. 4 – 5.



vyrostlo město, které se stalo hospodářským i administračním centrem jihovýchodní části Těšínského Slezska.

Město Jablunkov se od té doby rozrůstalo usídlováním stále nových řemeslníků, pro které zde byly příznivé podmínky. V první polovině 17. století mělo již 750 obyvatel a stálo zde 42 měšťanských domů dřevěné stavby. V 18. století se obyvatelé města Jablunkova zabývali především obděláváním polí, kde pěstovali obilí, boby, fazole a hrách. Neméně důležitý byl však také chov dobytka, obchod a řemesla.<sup>40</sup>

Velké změny přineslo 20. století, kdy se rozvíjející technický pokrok a změny civilizační i politické dotýkaly i města Jablunkov. Ve městě přibývali stále nové budovy. V roce 1905 byla dostavěna nová radnice a do užívání předán nový železný most a v roce 1911 došlo k vysvěcení nové budovy soudu, vedle které stálo prostorné vězení s vysokou tlustou zdí. Zanedlouho potom přišel rok 1914, kdy vypukla 1. světová válka a město Jablunkov bylo osídleno oddíly polských legionářů bojujícími na východní frontě proti Rusům.

Po skončení války, při vzniku Československa, došlo ke sporu s Polskem o určení státních hranic a o Těšínské Slezsko. Polsko chtělo k sobě připojit území osídlené obyvatelstvem používající polský jazyk nebo polské nářečí, mezi které patřil i jablunkovský region. Nakonec se tak nestalo, neboť Rada velvyslanců rozhodla, že Západní polovina Těšínska s celým jablunkovským soudním okresem připadla Československu.

Po podepsání Mnichovské dohody roku 1938 byla velká část Těšínského Slezska předána Polsku, což se projevilo v uzavření českých škol a zákazu všech českých organizací a tím i k nucenému odchodu obyvatelstva hlásícímu se k české národnosti. Druhá světová válka, která vypukla o rok později, měla za následek obsazení města Jablunkov a celé oblasti německou armádou a tím i pronásledování jablunkovských Židů. Všechny tyto události měly vliv na změny ve skladbě jablunkovského obyvatelstva, kdy došlo k rapidnímu úbytku Čechů, kteří se ale po skončení 2. světové války vrátili zpět. Národnostní složení obyvatelstva před a po roce 1939 zachycuje příloha č. 1.

---

<sup>40</sup> MÚ Jablunkov. *Historie města Jablunkov* [on-line]. [cit. 2.11.2010]. Dostupné z WWW: <<http://www.jablunkov.cz/historie/historie.html>>



### 3.2 Současnost města Jablunkov

V současné době patří město Jablunkov k turistickým centrům Beskyd, které poskytuje spoustu možností k trávení volného času také díky řadě zajímavostí a památek. Dominantou města je historické náměstí s kašnou a barokní sochou Immaculaty z roku 1655 a s řadou klasicistních měšťanských domů, z nichž nejstarší dochovaný je knížecí dům ze 16. století. Ve městě Jablunkov lze také nalézt renesanční farní kostel Božího těla z roku 1620, přestavěný v 19. století do novogotického slohu, dále starý klášter se zachovalými klenbami z roku 1861 a klášter Alžbětinek (1928). Významným architektonickým dílem moderní moravské architektury je plicní sanatorium s parkem, který byl založen v letech 1936-1938 a čítá přes 500 druhů vzácných stromů a keřů, včetně tří soch autora Vincence Makovského a sochy Jana Třísky Hygie-pomník 80-ti popravených členů spolku Humanita.<sup>41</sup>

Vzhledem ke své poloze láká město řadou zájmových činností a sportovním vyžitím. Díky jeho horskému charakteru lze tady nalézt řadu hotelů, penzionů a horských chat. V létě je možno absolvovat řadu značených turistických i cykloturistických tras, které prochází městem. Na území města se také nachází sportovní areál Bělá s fotbalovým hřištěm, koupaliště s toboganem a hřiště pro volejbal a nově bylo vybudováno v areálu Základní školy skateboardové hřiště pro místní děti a mládež. Pro zimní využití jsou k dispozici kvalitní běžecké stopy spojující město s okolními kopci a nedaleko se také nachází několik lyžařských vleků.

Město Jablunkov je známo svou bohatou kulturní činností, kdy se snaží o zachování lidových tradic. Ve městě se koná každoročně regionální folklorní slavnost Gorolski Świąto, která je začleněna do mezinárodního týdne beskydské kultury, či dětský folklorní festival Jackové dětem. Ke kulturnímu zázemí slouží kulturní sál na radnici, kde se nachází rovněž malé kino. Svou pobočku zde zřídilo Muzeum Těšínska, které navazuje na muzejní tradice ve městě Jablunkov a vystavuje zde expozici s názvem „Z minulosti Jablunkova a okolí“.

Město Jablunkov zřídilo 7 příspěvkových organizací, z toho 2 základní školy (1 s českým a 1 s polským vyučovacím jazykem), 2 mateřské školy (opět členěny pro děti s polskou a českou národností), Školní jídelnu Jablunkov, Knihovnu Jablunkov a pro volnočasové aktivity dětí je zřízen Dům dětí a mládeže Jablunkov. Ve městě Jablunkov působí také základní umělecká škola a střední odborné učiliště, jež zřídil Moravskoslezský kraj. Dále město přispívá, prostřednictvím grantů, neziskovým organizacím působícím

---

<sup>41</sup> MÚ Jablunkov. *Současnost města Jablunkov* [on-line]. [cit. 6.11.2010]. Dostupné z WWW: <<http://www.jablunkov.cz/historie/soucasnost.html>>

na jeho území jako je např. Český svaz včelařů; Český rybářský svaz; Klub důchodců; Polský kulturně-osvětový svaz; Římskokatolická farnost; Slezská církev evangelická; Svaz tělesně postižených; Tělovýchovná jednota Spartak; aj. Své sídlo má zde i Charita Jablunkov, zřízena Biskupstvím ostravsko-opavským.

### 3.3 Orgány města

Každé město může navenek jednat svými orgány, jejichž postavení a působnost je stanovena zákonem o obcích. Můžeme je členit na volené, výkonné, poradní a kontrolní. Dále je nutné rozlišit, zda vykonávají svou funkci v samostatné nebo přenesené působnosti.

Mezi orgány města se řadí zastupitelstvo města (volený orgán), rada města, starosta města a jeho zástupci a městský úřad (výkonné orgány). Jako poradní a kontrolní orgány se uvádí orgány zastupitelstva a rady města, kterými jsou výbory a komise. Jediným orgánem, který je upraven v Ústavě ČR je pak zastupitelstvo města.

#### 3.3.1 Zastupitelstvo města

Jako nejvyšší kolektivní orgán města se z pohledu samosprávy obecně uvádí zastupitelstvo města (dále jen „ZM“). Jinak tomu není ani v případě města Jablunkov. Jeho členy jsou zástupci jednotlivých politických stran i nezávislí členové, kteří jsou voleni občany v komunálních volbách na 4leté volební období. Vítězem komunálních voleb, které proběhly ve městě Jablunkov v říjnu roku 2010, se stala Česká strana sociálně demokratická, která získala téměř 24 % všech hlasů. Počet členů ZM se odvíjí v závislosti na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce, nejméně však 5 a nejvíce 55 členů. Po volbách se sestává ZM Jablunkov z 21 členů. Ti se schází podle potřeby, zpravidla jednou měsíčně, avšak nejméně jedenkrát za tři měsíce. Zasedání ZM svolává a řídí starosta. Jsou zásadně veřejná a řídí se podle schváleného jednacího řádu.<sup>42</sup>

ZM rozhoduje ve věcech patřících především do samostatné působnosti.<sup>43</sup> V oblasti hospodaření je nedůležitější zejména:<sup>44</sup>

- schvalování rozpočtu a závěrečného účtu, včetně rozpočtového výhledu,
- zřizování trvalých a dočasných peněžních fondů,

<sup>42</sup> PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha 2005, s. 112 – 113.

<sup>43</sup> Zastupitelstvo města může rozhodovat i v rámci přenesené působnosti, kdy se jedná především o schvalování územně plánovací dokumentace.

<sup>44</sup> §84 – §85 zákona č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

- rozhodování o majetkoprávních úkonech města, zejména nabytí a převod nemovitých věcí, poskytnutí věcných a peněžních darů nad 20 tis. Kč a poskytnutí dotací nad 50 tis. Kč, emise komunálních obligací, dále uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, o poskytnutí dotace, o převzetí dluhu, o převzetí ručitelského závazku apod.

Při rozhodovacím procesu musí ZM postupovat v souladu se zákonem o obcích a zákonem o rozpočtových pravidlech. K platnému usnesení ZM je potřeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jeho členů, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak.

### 3.3.2 Rada města

Rada města (dále jen „RM“) je výkonným orgánem v oblasti samostatné působnosti a při jejím výkonu odpovídá ZM. Pokud tak stanoví zákon, přísluší jí rozhodovat i v oblasti přenesené působnosti, tj. při výkonu státní správy. Počet členů RM je lichý, minimálně 5 a maximálně 11, avšak nesmí přesáhnout 1/3 počtu členů ZM. Ve městě, kde ZM nedosahuje alespoň 15-ti členů, se městská rada nevolí. Město Jablunkov má vzhledem k počtu svých zastupitelů (21) radu zřízenou a to 7člennou. RM Jablunkov tvoří starosta, místostarosta a ostatní radní, které volí ZM z řad svých členů. Její schůzi svolává starosta podle potřeby. Zasedání jsou neveřejná a ze schůzí se vyhotovuje zápis, který podepisuje starosta spolu s místostarostou nebo jiným radním.<sup>45</sup>

V oblasti hospodaření přísluší RM zejména:

- zabezpečovat hospodaření města podle schváleného rozpočtu,
- realizovat rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném ZM,
- rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce; toto však může svěřit zcela nebo zčásti příslušnému odboru městského úřadu nebo příspěvkové organizaci města,
- ukládat pokuty v samostatné působnosti apod.

K platnému přijetí rozhodnutí nebo usnesení RM je nutný souhlas nadpoloviční většiny všech jejích členů.

---

<sup>45</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha 2007, s. 124.

### 3.3.3 Starosta města a jeho zástupci

Představitelem města je starosta, který jej zastupuje navenek a uznává se za statutární orgán města. Starostu volí z řad svých členů ZM, jemuž také odpovídá za výkon své funkce. Pravomoci a povinnosti stanovuje starostovi města Jablunkov Organizační řád městského úřadu Jablunkov (dále jen „Organizační řád“). Mezi jeho úkoly patří zejména svolávání a řízení zasedání ZM a RM a jmenování a odvolávání tajemníka městského úřadu Jablunkov.<sup>46</sup> Z hlediska hospodaření odpovídá zejména za objednání a provedení auditu hospodaření města Jablunkov a v samostatné působnosti řídí odbor investiční.<sup>47</sup> V případě, že ve městě není zřízena funkce tajemníka, plní i jeho úkoly (viz následující podkapitola).

V době nepřítomnosti starosty jej zastupuje **místostarosta**, kterého volí rovněž ZM. Místostarostů může být ustanoveno i více, avšak město Jablunkov ustanovilo jen jednoho. Jeho úkolem (podle Organizačního řádu) je, při zajišťování samosprávných činností, řídit finanční odbor a agendu správy majetku města Jablunkov.

### 3.3.4 Městský úřad

Městský úřad je výkonným orgánem, jenž zabezpečuje administrativně organizační činnosti v rámci samostatné i přenesené působnosti města. Tvoří jej starosta, který stojí v čele, dále místostarosta, tajemník městského úřadu, a v neposlední řadě také zaměstnanci města zařazení do městského úřadu. **Tajemník** městského úřadu se zřizuje v městech II. a III. stupně přenesené působnosti, tudíž město Jablunkov tuto funkci zřizuje obligatorně. Ten plní vůči všem zaměstnancům města Jablunkov funkci zaměstnavatele, tzn., řeší personální otázky, řídí a kontroluje činnost zaměstnanců, uzavírá a ukončuje jejich pracovní poměr apod.<sup>48</sup>

Městský úřad Jablunkov se člení na 9 odborů, a to na základě rozhodnutí RM. Jejich úkolem je zajišťovat výkon svěřených úkolů na úseku státní správy a samosprávy prostřednictvím vedoucích odborů. Činnost jednotlivých odborů koordinuje tajemník městského úřadu. Organizační schéma Městského úřadu Jablunkov zobrazuje příloha č. 2.

Nejvýznamnějším odborem Městského úřadu Jablunkov, který přímo souvisí s investičními projekty, je **odbor místního hospodářství**, konkrétně oddělení investic, jehož úkolem je zabezpečit projektovou a předprojektovou přípravu investic, včetně studií,

---

<sup>46</sup> Toho může odvolat jen se souhlasem ředitele krajského úřadu.

<sup>47</sup> MÚ Jablunkov. *Organizační řád Městského úřadu Jablunkov* [on-line]. [cit. 3.11.2010]. Dostupné z WWW: <[http://www.jablunkov.cz/informace/images/organizacni\\_rad.pdf](http://www.jablunkov.cz/informace/images/organizacni_rad.pdf)>

<sup>48</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha 2007, s. 208-209.

zadání staveb a odborných posudků. Dále zajišťuje agendu pro průběh výběrových řízení a hospodářských soutěží, pro přípravu a realizaci investičních akcí města a zpracovává návrhy a žádosti o státní dotace na určené stavby města.

S tímto odborem úzce spolupracuje v oblasti investičních projektů **projektový manažer**, který je přímo podřízen starostovi města Jablunkov. Jeho úkolem je především analyzovat a zajišťovat plánování projektů a v návaznosti na koncepční dokumenty města, zkoumat možnosti využívání dotačních prostředků z fondů Evropské Unie a z jiných zdrojů na jednotlivé programy, včetně přípravy žádosti pro jejich čerpání.<sup>49</sup>

### 3.3.5 Poradní a kontrolní orgány

Mezi tyto orgány se řadí výbory, které zřizuje ZM jako své iniciativní a kontrolní orgány a komise, které naopak zřizuje RM jako své poradní a iniciativní orgány.

**Výbory** předkládají svá stanoviska a návrhy zřizovateli a jemu jsou i odpovědný. V obci se musí vždy zřídit výbor finanční a kontrolní. V čele stojí předseda výboru, kterým je vždy člen ZM. Počet členů finančního a kontrolního výboru<sup>50</sup> musí být lichý a nejméně 3. V obci, kde žije více než 10 % občanů hlásící se k jiné národnosti než české, je povinností ZM zřídit i výbor pro národnosti menšiny. V případě města Jablunkov jsou Finanční a Kontrolní výbory ZM 9-ti členné. Dále město Jablunkov zřídilo Výbor pro národnostní menšiny (vzhledem k 21 % občanů s polskou národností), který má 7 členů a Výbor pro strategický a regionální rozvoj Jablunkova s 9-ti členy.

**Komise** mohou v samostatné působnosti předkládat návrhy a náměty RM, které jsou v této oblasti i odpovědný. Pokud je starosta pověřen výkonem určité části státní správy, vstupují do pozice výkonného orgánu na svěřeném úseku. V tomto případě jsou odpovědný starostovi a předseda komise musí prokázat odbornou způsobilost. V současnosti RM Jablunkov zřídila 6 komisí s následujícími počty členů: Komise pro občanské záležitosti (12), Školská komise (13), Kulturní a sportovní komise (16), Komise stavební a správy majetku města (8), Komise pro posouzení zápisu do kroniky města Jablunkova (6) a Bezpečnostní komise (8).

---

<sup>49</sup> MÚ Jablunkov. *Organizační řád Městského úřadu Jablunkov* [on-line]. [cit. 3.11.2010]. Dostupné z WWW: <[http://www.jablunkov.cz/informace/images/organizacni\\_rad.pdf](http://www.jablunkov.cz/informace/images/organizacni_rad.pdf)>

<sup>50</sup> Členy těchto výborů nemohou být starosta, místostarostové, tajemník a další členové působící v oblasti hospodaření obce.

### 3.4 Vývoj hospodaření města Jablunkov

Stejně jako ostatní obce je i město Jablunkov povinno ze zákona sestavovat na příslušné rozpočtové období (kalendářní rok) rozpočet, jenž bilancuje veškeré příjmy a výdaje a podle něhož v průběhu daného roku hospodaří. Tato podkapitola je zaměřena na analýzu hospodaření města Jablunkov za období let 2006-2010, přičemž vychází ze závěrečných účtů za jednotlivá léta. Výjimkou je rok 2010 a 2011, kdy informace o struktuře příjmů a výdajů byly čerpány z interních podkladů poskytnuté finančním odborem Městského úřadu Jablunkov, neboť v době psaní této práce ještě závěrečný účet za rok 2010 a návrh rozpočtu na rok 2011 nebyl sestaven.

Analýza je postavena na rozboru významných položek jak příjmové, tak výdajové stránky rozpočtu, včetně jejich vývoje v uvedeném období. Obsah samotných rozpočtů města Jablunkov vychází ze závazné rozpočtové skladby Ministerstva financí ČR, která určuje jednotné členění všech rozpočtů rozpočtové soustavy dle různých hledisek. V této podkapitole je uvedeno druhové hledisko třídění rozpočtové skladby, jež člení příjmy na: daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace a výdaje na: běžné a kapitálové výdaje.

V letech 2006-2010 vykazovalo město Jablunkov převážně deficitní hospodaření, kdy největší schodek byl dosažen v roce 2009 v hodnotě téměř 20,5 mil. Kč. Naopak kladně hospodařilo v roce 2007 a v posledním sledovaném roce, kdy přebytek dosáhl rekordně vysoké částky přes 37,6 mil. Kč. Vývoj celkových příjmů a výdajů ve sledovaném období, včetně jejich ročního nárůstu uvádí Tab. č. 3.1 a jejich grafické znázornění pro porovnání je zobrazeno v Obr. č. 3.1.

Tab. č. 3.1: Hospodaření města v letech 2006-2010 (v tis. Kč)

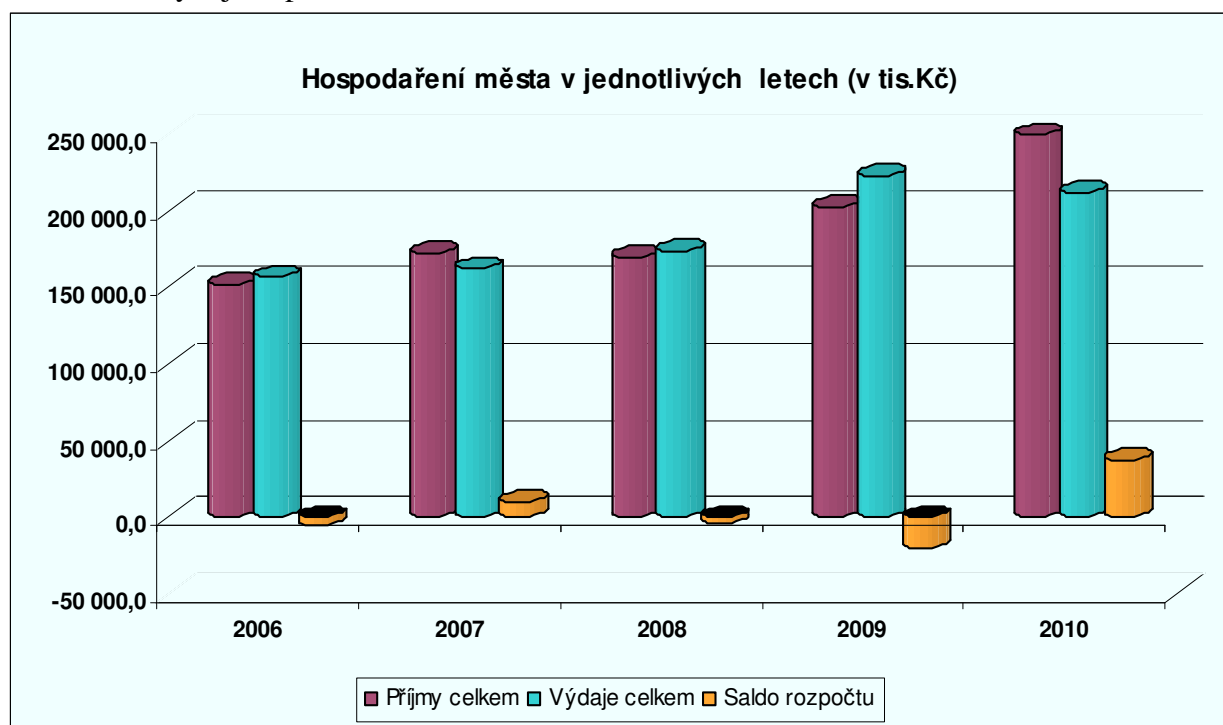
Položka	Rok				
	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Příjmy celkem</b>	152 158,3	172 638,8	169 627,5	202 296,6	249 511,1
<i>Roční nárůst v %</i>	-	13,5	-1,1	19,3	23,3
<b>Výdaje celkem</b>	156 779,7	162 242,2	173 490,0	222 717,8	211 879,6
<i>Roční nárůst v %</i>	-	3,5	6,9	28,4	-4,9
<b>Saldo rozpočtu</b>	-4 621,4	10 396,6	-3 862,5	-20 421,2	37 631,5

Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 30. 1. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

Ve zkoumaném období měly celkové příjmy převážně rostoucí tendenci, mimo rok 2008, kdy mírně poklesly ve srovnání s předchozím rokem o 1,1 %. Avšak v následujících dvou letech dosáhly skokového navýšení a to o více než 32,4 mil. Kč

(o 19,3 %) mezi roky 2008-2009 a v posledním sledovaném období vzrostly nejvíce, o 47,2 mil. Kč (o 23,3 %). Podobně se vyvíjel i celkový objem výdajů. Ten vykazoval nárůst do roku 2009, avšak velice nepravidelný. Naproti tomu v roce 2010 jejich výše klesla téměř o 5 %. Stejně jako u příjmové stránky, vzrostly výdaje nejprudčeji v roce 2009, o více než 28 % (tj. cca 50 mil. Kč) ve srovnání s předchozím rokem.

Obr. č. 3.1: Vývoj hospodaření města v letech 2006-2010



Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 30. 1. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

Z grafu si lze povšimnout, že ve sledovaném období byl z pohledu hospodaření nejpriznivější rok 2010, kdy celkové příjmy převýšily výdaje nejvíce a tím bylo také dosaženo nejvyššího přebytku v hospodaření města Jablunkov v uplynulých pěti letech.

Podrobnějšímu rozboru příjmových a výdajových stránek rozpočtů města Jablunkov jsou věnovány následující podkapitoly, přičemž grafické zobrazení struktury příjmů a výdajů ve sledovaném období, včetně jejich salda uvádí příloha č. 3.

#### 3.4.1 Daňové příjmy

Nejvýznamnější zdroj rozpočtů obcí tvoří daňové příjmy, i když nejsou jejich největší položkou<sup>51</sup>. Jedná se většinou o daně (sdílené a svěřené) a poplatky (místní, správní či spojené s životním prostředím). V případě města Jablunkov tvoří daňové příjmy zhruba

<sup>51</sup> Jsou však zařazeny do skupiny vlastních příjmů rozpočtů obcí, kde představují největší skupinu.



30 % celkového objemu jeho příjmů, avšak v posledních dvou letech tento podíl klesl na 22 %, čímž se výrazně liší od celorepublikového průměru.<sup>52</sup>

Tyto příjmy ve sledovaném období postupně rostly, kromě roku 2009, kdy vykazovaly pokles o 10 %, který byl způsoben především snížením výnosu ze sdílených a svěřených daní. Naproti tomu v dalším roce zaznamenaly největší nárůst, a to o 15,9 % a v tomto roce dosáhly také nejvyšší hodnoty, téměř 54 mil. Kč. Struktura a jejich vývoj je zachycen v Tab. č. 3.2.<sup>53</sup>

Tab. č. 3.2: Struktura daňových příjmů města v letech 2006-2010 (v tis. Kč)

Položka	Rok				
	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Svěřené a sdílené daně</b>	37 086,0	41 343,4	43 486,7	39 073,3	46 794,8
<b>Místní poplatky</b>	3 454,1	3 852,4	3 264,3	3 327,8	3 402,7
<b>Správní poplatky</b>	2 921,9	3 596,6	4 515,7	3 248,7	3 004,7
<b>Poplatky a odvody v oblasti ŽP</b>	492,7	2,5	0,1	78,8	1,3
<b>Ostat. odvody z vybraných činností a služeb</b>	181,7	142,7	175,1	581,0	476,3
<b>Daňové příjmy celkem</b>	<b>44 136,4</b>	<b>48 937,6</b>	<b>51 441,9</b>	<b>46 309,6</b>	<b>53 679,8</b>
<b>Roční nárůst/pokles v %</b>	-	10,9	5,1	-10,0	15,9

Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 30. 1. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

Z tabulky je patrné, že z celkových daňových příjmů výrazně dominují sdílené a svěřené daně, zaujímající 85 % celkových daňových příjmů. Nejvýznamnější podíl z nich tvoří daň z přidané hodnoty, jenž se v letech 2006-2010 pohybovala v rozmezí 14 mil. až 18 mil. Kč. Výnos z daně z příjmů právnických osob, která zahrnuje i případ, kdy je plátcem této daně obec, nabýval hodnot od 10 mil. do 16 mil. Kč, přičemž nejnižší hodnoty bylo dosaženo v roce 2009, což je také hlavním důvodem celkového poklesu daňových příjmů. Naopak nejvyšší výnos obec obdržela v roce 2010. V případě daně z příjmů fyzických osob byla zaznamenána klesající tendence, mimo poslední rok. Největší výnos z této daně ve výši 11,3 mil. Kč obdrželo město Jablunkov v roce 2006 a nejnižší opět v roce 2009 a to 9,9 mil. Kč. Objemově nejmenší položkou z této skupiny daní tvoří daň z nemovitosti, jejíž celostátně vybíraný výnos plyne v celé výši do rozpočtu města a nabýval hodnot v rozmezí 1 mil. až 2 mil. Kč.

<sup>52</sup> Podle celorepublikového průměru se daňové příjmy podílejí na celkových příjmech všech rozpočtů obcí cca 50-ti %, avšak v posledních letech tento podíl klesá.

<sup>53</sup> Pro zjednodušení byly daňové příjmy upraveny, stejně jako ostatní skupiny příjmů. Podrobná skladba jednotlivých položek příjmů města Jablunkov ve sledovaném období, ze kterých tato kapitola vychází, zobrazuje příloha č. 4



V kategorii místních poplatků lze hovořit o stabilním výnosu, avšak z hlediska objemu nepředstavují významný zdroj daňových příjmů rozpočtu města (6-8 %), navíc jejich podíl má klesající tendenci. Město Jablunkov vybírá následující poplatky: ze psů, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, z ubytovací kapacity, za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, jenž představuje každoročně nejvyšší výnos z této skupiny.

Správní poplatky, jež město vybírá za provedení správních úkonů (např. výpis z matrik, povolení stavby, vystavení dokladů apod.), se svou hodnotou přibližují poplatkům místním a jejich výše měla do roku 2009 vzestupnou tendenci, avšak od té doby klesá. Poplatky spojené s životním prostředím (poplatek za odnětí lesní půdy a odvody za odnětí zemědělské půdy) a kategorie ostatní odvody z vybraných činností (za zkoušky autoškoly či příjem ze Státního fondu životního prostředí) jsou pak již zanedbatelným zdrojem daňových příjmů a jejich hodnota ve sledovaném období značně kolísá.

#### 3.4.2 Nedaňové a kapitálové příjmy

Strukturu i objem **nedaňových příjmů** může město Jablunkov ovlivňovat, neboť plynou do rozpočtu z jeho vlastní aktivity. Nicméně na celkových příjmech rozpočtu města se významně nepodílí, jen v rozmezí 5-9 %. V letech 2006-2010 vykazovaly kolísavou tendenci. Největší hodnoty dosáhly v roce 2009 (přes 15 mil. Kč), avšak v dalším roce naopak došlo k jejich prudkému poklesu o téměř 25 %, tedy asi o 4,4 mil. Kč.

Jak uvádí Tab. č. 3.3 zásadní podíl na nedaňových příjmech mají příjmy z vlastní činnosti města a odvody příspěvkových organizací, a to 81-90 % ve sledovaném období. Jedná se většinou o příjmy z pronájmu nemovitostí i movitých věcí, z uživatelských poplatků za poskytované výrobky a služby (kulturní, sportovní služby, pohřebnictví, za využívání komunálních odpadů apod.) a odvody přebytků příspěvkových organizací, které město zřídilo. V tabulce si lze povšimnout, že jejich objem klesá, kromě roku 2009, kdy dosáhly nejvyšší hodnoty a vzrostly o více než 40 %, tj. cca o 5 mil. Kč. Hlavním důvodem tohoto nárůstu bylo dvojnásobné zvýšení příjmů z pronájmu bytů, které činily v tomto roce více než 6 mil. Kč.

Druhou nejobjemnější položkou nedaňových příjmů jsou sankce uložené Městskou policií i jednotlivými odbory Městského úřadu Jablunkov, avšak představují podíl jen 6-11 %. Jejich hodnota se výrazně nemění, mimo rok 2007, kdy Městská policie vybrala na pokutách o 360 tis. Kč více než v předchozím roce. Ostatní nedaňové příjmy zahrnující především

přijaté pojistné náhrady, dary a příspěvky ze Strukturálních fondů, zaznamenávají výrazné výkyvy. Nejvyšší hodnoty dosáhly v roce 2010, kdy se výrazně zvýšila položka nahodilé příjmy o více než 800 tis. Kč oproti předchozímu roku. Přijaté splátky z Fondu rozvoje bydlení a z bezúročných sociálních půjček vykazují výrazně klesající tendenci, neboť většinu půjček již občané města Jablunkov splatili a nové se už téměř vůbec neposkytují.

Tab. č. 3.3: Struktura nedaňových příjmů města v letech 2006-2010 (v tis. Kč)

Položka	Rok				
	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přísp. org.</b>	11 154,6	9 565,9	8 768,7	13 930,1	9 516,5
<b>Sankční pokuty a vrátky transferů</b>	992,8	1 284,8	919,9	902,7	857,2
<b>Ostatní nedaňové příjmy</b>	893,4	380,0	823,5	417,2	1 236,3
<b>Přijaté splátky</b>	720,1	447,7	312,4	171,9	61,8
<b>Nedaňové příjmy celkem</b>	<b>13 760,9</b>	<b>11 678,4</b>	<b>10 824,5</b>	<b>15 421,9</b>	<b>11 671,8</b>
<b>Roční nárůst/pokles v %</b>	-	-15,1	-7,3	42,5	-24,3

Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 3. 2. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

**Kapitálové příjmy** jsou jednorázové příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (pozemků, bytů a nebytových prostor) ve vlastnictví města Jablunkov, které slouží zpravidla k financování dlouhodobých investičních potřeb. Tyto příjmy představovaly v letech 2006-2008 objemově nejnižší položku celkových příjmů rozpočtu města a tudíž i nejméně významnou, neboť jejich podíl činil v průměru 3 %. Nicméně v roce 2009 došlo k jejich prudkému navýšení o více než 800 % ve srovnání s rokem 2008, a tím vzrostl i jejich podíl na celkových příjmech na 15,5 %. Důvodem byl četný prodej vlastních bytů a bytových domů<sup>54</sup>, za které obdrželo město Jablunkov přes 30 mil. Kč. V témže roce dosáhly nejvyšší hodnoty i příjmy z prodeje pozemků, které činily 1,1 mil. Kč, což souvisí s prodejem výše zmíněných bytových domů, jejich součástí jsou i pozemky, na kterých tyto byty stojí. V následujícím roce kapitálové příjmy klesly o 67,2 %, nicméně dosáhly stále ještě vysoké hodnoty. V tomto roce se také podařilo prodat hasičský vůz za 900 tis. Kč. Tento četný prodej majetku města Jablunkov souvisí především s realizací projektu Revitalizace povodí Olše,<sup>55</sup> jenž se započal v roce 2004, avšak samotná stavba probíhá od roku 2010, přičemž dokončení se odhaduje na rok 2011. Vývoj kapitálových příjmů v letech 2006-2010 uvádí Tab. č. 3.4.

<sup>54</sup> V tomto roce prodalo město Jablunkov 12 bytových domů, jenž čítaly 150 bytů.

<sup>55</sup> Jedná se o projekt stavby kanalizací a čističky odpadních vod v osmi městech a obcích povodí Olše, v celkové hodnotě přes 1 mld. Kč.

Tab. č. 3.4: Struktura kapitálových příjmů města v letech 2006-2010 (v tis. Kč)

Položka	Rok				
	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Z prodeje pozemků</b>	585,9	312,0	252,0	1 148,0	91,2
<b>Z prodeje nemovitostí</b>	2 881,2	5 967,3	3 160,9	30 194,5	9 297,4
<b>Z prodeje ostat. hmotného majetku</b>	140,0	45,0	-	-	900,0
<b>Kapitálové příjmy celkem</b>	<b>3 607,1</b>	<b>6 324,3</b>	<b>3 412,9</b>	<b>31 342,5</b>	<b>10 288,6</b>
<b>Roční nárůst/pokles v %</b>	-	75,3	-46,0	818,4	-67,2

Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 3. 2. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

### 3.4.3 Přijaté dotace

Poslední a z hlediska objemu nejvýznamnější skupinou příjmů jsou přijaté dotace, které doplňují zdroje rozpočtu města Jablunkov. Část dotací je poskytována městu každoročně, automaticky k úhradě nákladů souvisejících s výkonem státní správy, školství a sociálních služeb (nárokové) a o další část musí zažádat a splnit konkrétní podmínky pro její získání (nenárokové). Město Jablunkov je příjemcem jak investiční, tak i neinvestiční dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z rozpočtů kraje a obcí a z dalších zdrojů, viz Tab. č. 3.5. Tento zdroj příjmů je pro město Jablunkov bezesporu nejvýznamnější položkou, neboť ve sledovaném období představoval jeho podíl na celkové příjmové stránce rozpočtu 54-70 %.

Tab. č. 3.5: Struktura přijatých dotací města v letech 2006-2010 (v tis. Kč)

Položka	Rok				
	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Neinvestiční dotace:</b>					
- z Všeobecné pokladní správy SR	1 103,6	1 479,2	1 721,5	1 768,2	2 039,6
- ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu	73 609,1	22 403,1	22 394,5	22 408,5	22 369,2
- ze SR - ostatní neinvestiční transfery	1 817,4	79 863,8	78 158,3	79 480,1	79 745,0
- z rozpočtů ÚSC a ostatní neinvestiční dotace	925,8	758,0	579,3	1 398,5	5 702,8
<b>Neinvestiční dotace celkem</b>	<b>77 455,9</b>	<b>104 504,1</b>	<b>102 853,6</b>	<b>105 055,3</b>	<b>109 856,6</b>
<b>Investiční dotace:</b>					
- ze SR a ostatních ústředních veř. rozpočtů	11 998,0	0	0	698,3	2 232,0
- z rozpočtů ÚSC	1 200,0	1 194,4	1 094,6	83,0	82,7
- ostatní investiční dotace	0	0	0	3 386,0	61 699,6
<b>Investiční dotace celkem</b>	<b>13 198,0</b>	<b>1 194,4</b>	<b>1 094,6</b>	<b>4 167,3</b>	<b>64 014,3</b>
<b>Přijaté dotace celkem</b>	<b>90 653,9</b>	<b>105 698,5</b>	<b>103 948,2</b>	<b>109 222,6</b>	<b>173 870,9</b>
<b>Roční nárůst/pokles v %</b>	-	16,6	-1,7	5,1	59,2

Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 3. 2. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

Z tabulky je patrné, že objem přijatých dotací v letech 2006-2010 převážně stoupal, avšak v roce 2008 došlo k jejich mírnému poklesu o necelé 2 %. Naopak jejich prudký nárůst o téměř 60 % nastal v roce 2010 a to zejména v případě investičních dotací.

Město Jablunkov dostává každoročně dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa na prevenci kriminality, na volby a v souvislosti se změnami zákonů v sociální oblasti<sup>56</sup> se od roku 2007 zahrnují do této položky i dotace na náklady spojené s výkonem sociálně právní ochrany dětí a na zajištění výkonu na úseku sociálních služeb, což se projevilo jejich mírným zvýšením. Jinak lze konstatovat, že tyto příjmy jsou více méně stabilní. Od roku 2007 se na celkových neinvestičních dotacích podílí v průměru 1,7 %.

Dotace přijaté městem ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu, tj. příspěvek na výkon státní správy, dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedený z Okresních úřadů, či příspěvek na školství, byly do roku 2006 významným příjmem, neboť tvořily 95 % celkových neinvestičních dotací, avšak od roku 2007 tvoří jen 20 %-ní podíl. Zahrnovaly totiž důležitou položku dotace na výplatu sociálních dávek, která byla v souvislosti se změnou rozpočtové skladby převedena do položky ostatní neinvestiční transfery ze státního rozpočtu, která se po této změně podílí na celkových neinvestičních dotacích v průměru 75 %.

Zbylé, necelé 4 % neinvestičních dotací získává město z rozpočtů jiných obcí na základní školství za dojíždějící žáky, z rozpočtu krajů<sup>57</sup>, či Regionálních rad regionů soudržnosti na financování konkrétních neinvestičních projektů. Jejich vývoj je ve sledovaném období kolísavý, přičemž v roce 2010 došlo k jejich prudkému nárůstu o 375 %, což souvisí především s poskytnutými finančními prostředky z krajského rozpočtu na odstranění následků povodňových škod ve výši 3,3 mil. Kč.

Výše přijatých investičních dotací nevykazuje žádný trend, vyvíjí se velice nepravidelně, neboť jejich poskytnutí závisí na konkrétních realizovaných investičních akcích. Zatímco v roce 2010 se na celkových přijatých transferech podílely největší částí (37 %), v roce 2008 jejich podíl tvořil jen 1,1 %. V roce 2006 obdrželo město investiční dotaci z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj ČR na projekt Rozvoj cestovního ruchu v Jablunkově (hřiště ZŠ, lanové centrum, greengolfové hřiště) ve výši téměř 12 mil. Kč, přičemž celkové výdaje projektu činily 17,46 mil. Kč a z rozpočtu

<sup>56</sup> Jedná se o novou legislativu, která nabyla účinnosti od 1.1.2007 a to sice zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách a zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi a došlo také ke změně zákona o sociálně právní ochraně dětí, zákonem č. 134/2006 Sb.

<sup>57</sup> Kraje poskytují dotace jednak prostřednictvím vyhlášených programů (v samostatné působnosti), tak i přerozdělením některých druhů dotací ze státního rozpočtu (např. na Jednotky sborů dobrovolných hasičů).

Moravskoslezského kraje přijalo na výstavbu vodovodu 1,2 mil. Kč. Naopak v roce 2007 a 2008 se podařilo získat městu investiční dotace pouze z rozpočtu kraje, kdy v roce 2007 se jednalo z větší části o druhou splátku dotace na výstavbu vodovodu ve výši 800 tis. Kč a v následujícím roce o dotaci na investiční náklady na zpracování osnov dle lesního zákona. Pro rok 2009 byl významný investiční transfer přijatý z rozpočtu EU na projekt Bezbariérový chodník pro pěší – Městská Lomná, jenž zahrnoval částku téměř 3,4 mil. Kč z celkových 11,2 mil. Kč potřebných na jeho realizaci. V roce 2010 obdrželo město Jablunkov z rozpočtu EU částku ve výši 27 mil. Kč na rekonstrukci ZŠ, jejíž celkové náklady na realizaci činily 32,1 mil. Kč a 6,7 mil. Kč, které zahrnovaly doplatek dotace na bezbariérový chodník. Dále se podařilo získat dotace v souvislosti s projektem Revitalizace povodí Olše a to sice 26,5 mil. Kč z rozpočtu EU a 1,5 mil Kč ze Státního fondu životního prostředí, přičemž poskytnutí dalších finančních prostředků na tento projekt se předpokládá i pro rok 2011.

#### 3.4.4 Běžné a kapitálové výdaje

Výdaje obecně slouží k financování místních potřeb a rozvoje měst a obcí, přičemž jejich výše se odvíjí od celkové hodnoty příjmů. Z hlediska druhového třídění lze výdajovou stránku obecních rozpočtů rozdělit do dvou tříd: běžné výdaje a kapitálové výdaje, přičemž **běžné výdaje** ve struktuře rozpočtů obcí výrazně dominují. Jedná se o pravidelně se opakující výdaje, z nichž jsou financovány běžné potřeby obcí. Slouží především k úhradě provozních výdajů, jako např. nákup energií, služeb, materiálu, opravy a údržby, dále zahrnují platy zaměstnanců, transfery příspěvkovým organizacím a podnikatelským subjektům, transfery obyvatelstvu ve formě výdajů na sociální dávky apod. V celorepublikovém průměru tvoří přibližně 70 % celkových výdajů. **Kapitálové výdaje** jsou určeny k pokrytí dlouhodobých investičních potřeb, jenž přesahují jedno rozpočtové období. Řadí se zde investiční výdaje na pořízení hmotného i nehmotného majetku, nákup akcií, investiční půjčky a transfery příspěvkovým organizacím, podnikatelským subjektům či obyvatelstvu aj. Protože výše kapitálových výdajů závisí více méně na schopnosti obce získat zdroje na jejich krytí (vlastní činností či z jiných rozpočtů), vykazují tyto výdaje v rozpočtech obcí velice kolísavý trend. Tato skutečnost se týká také města Jablunkov, což potvrzuje Tab. č. 3.6.

Členění výdajů v letech 2006-2010 dle odvětvového hlediska rozpočtové skladby je uvedeno v příloze č. 5.

Tab. č. 3.6: Běžné a kapitálové výdaje města v letech 2006-2010 (v tis. Kč)

Položka	Rok				
	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Běžné výdaje</b>	132 649,0	155 683,1	170 286,8	172 336,9	157 195,5
<i>Roční nárůst/pokles v %</i>	-	17,4	9,4	1,2	-8,8
<b>Kapitálové výdaje</b>	24 130,7	6 559,1	3 203,2	50 380,9	54 684,1
<i>Roční nárůst/pokles v %</i>	-	-72,8	-51,2	1 473,8	8,5

Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 10. 2. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

U Běžných výdajů města Jablunkov byl ve sledovaném období zaznamenán převážně rostoucí trend, přičemž v rozpočtu města tvořily 74-98 % celkových výdajů. Největšího ročního nárůstu dosáhly mezi roky 2006-2007, kdy vzrostly o 17,4 %, tj. o 23 mil. Kč. Nicméně v posledním sledovaném roce jejich objem klesl o téměř 9 %, což souvisí s růstem kapitálových výdajů (investic), a to na úkor výdajů běžných (spotřeba), kdy bylo město Jablunkov povinno přijmout úsporný režim v této oblasti výdajů. Z běžných výdajů nejvíce město Jablunkov vynakládá finanční prostředky na výplatu dávek a podpor v sociálním zabezpečení, což souvisí s postavením města jako obce s rozšířenou působností. Tyto výdaje jsou plně hrazeny z dotačních prostředků, jenž plynou městu Jablunkov ze státního rozpočtu. Rozhodující část běžných výdajů tvoří také výdaje spojené s provozem Městského úřadu Jablunkov a neinvestiční transfery příspěvkovým organizacím, především mateřským a základním školám.

Naproti tomu kapitálové výdaje výrazně klesaly do roku 2009, ve kterém došlo k jejich nárůstu o více než 1 400 % a v následujícím roce se pak jejich objem ještě navýšil a dosáhly tak nejvyšší hodnoty a to 54,7 mil. Kč. Důvodem tohoto nárůstu jsou nákladné investiční projekty, na jejichž realizaci obdrželo město Jablunkov z velké části dotační prostředky.<sup>58</sup> V roce 2009 směřovaly kapitálové výdaje především na rekonstrukci ZŠ a to ve výši 32,3 mil. Kč a na vybudování bezbariérového chodníku pro pěší, v celkové hodnotě 11,2 mil. Kč. V následujícím roce pak vydalo město Jablunkov nejvíce kapitálových finančních prostředků na stavbu kanalizace a čističky odpadních vod na svém území, v částce 47,7 mil. Kč, přičemž tento projekt bude pokračovat i v roce 2011. Naopak v roce 2008 se vynaložily nejnižší kapitálové výdaje a to pouhé 3,2 mil. Kč, z nichž 2,2 mil. Kč činily investiční náklady na zpracování osnov podle lesního zákona. Mezi roky 2006-2007 byl zaznamenán jejich největší pokles, kdy se tyto výdaje snížily téměř o 73 %.

<sup>58</sup> viz podkapitola 3.4.3.

### 3.5 Rozpočet města na rok 2011

Realizace dalších investičních projektů a jejich financování bude záviset na hospodaření města Jablunkov v budoucnu, proto je na místě uvést návrh rozpočtu na tento rok. Údaje pro jeho sestavení byly poskytnuty finančním odborem Městského úřadu Jablunkov, neboť jeho schválení v ZM a zveřejnění se předpokládalo na konec března t. r. V případě výdajové stránky rozpočtu se bohužel nepodařilo zjistit její druhové členění, které je sestavováno až v závěrečném účtu města Jablunkov, a proto je uvedeno alespoň její odvětvové třídění.

Na tento rok předpokládá město Jablunkov deficitní financování, neboť ve srovnání s předchozím rokem dojde k poklesu celkových příjmů o 15 %, tj. o 38 mil. Kč a zároveň i k nárůstu celkových výdajů o 7,3 %, což je téměř 15,5 mil. Kč. Schodek rozpočtu tak bude činit necelých 16 mil. Kč. Složení příjmů a výdajů na rok 2011 uvádí Tab. č. 3.7.

Tab. č. 3.7: Struktura příjmů a výdajů na rok 2011

Položka	Rok 2011	
	v tis. Kč	podíl v %
Daňové příjmy	53 899,0	25,5
Nedaňové příjmy	9 647,0	4,6
Kapitálové příjmy	8 500,0	4,0
Přijaté dotace	139 345,9	65,9
<b>Příjmy celkem</b>	<b>211 391,9</b>	<b>100</b>
1-Zemědělství a lesní hospodářství	280,0	0,1
2-Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	92 164,0	40,6
3-Služby pro obyvatelstvo	24 281,0	10,7
4-Sociální věci a politika zaměstnanosti	68 440,0	30,0
5-Bezpečnost státu a právní ochrana	5 712,0	2,5
6-Všeobecná veřejná správa a služby	36 431,9	16,1
<b>Výdaje celkem</b>	<b>227 308,9</b>	<b>100</b>
<b>Přebytek/Schodek</b>	<b>-15 917,0</b>	<b>-</b>

Zdroj: Interní podklady poskytnuté MÚ Jablunkov, vlastní zpracování.

V roce 2011 vzroste podíl **daňových příjmů** na celkových příjmech na 25,5 %, avšak v absolutním vyjádření se jejich hodnota zvýší jen o necelých 900 tis. Kč ve srovnání s rokem 2010, čímž dosáhnou částky 54 mil. Kč. I nadále budou největší objem tvořit svěřené i sdílené daně a to 46,9 mil. Kč. V případě místních poplatků se očekává jejich mírný pokles



od roku 2010 a to o 100 tis. Kč. Ostatní položky daňových příjmů zůstanou téměř neměnné, mimo poplatky spojené s životním prostředím, u kterých se nepředpokládá žádný výnos.

**Nedaňové příjmy** dosáhnou se svými 9,7 mil. Kč nejnižší hodnoty od roku 2006, čímž se budou podílet na celkových příjmech pouhými 4,5 %. Důvodem je především pokles příjmů z pronájmů bytů ve vlastnictví města, neboť v uplynulých dvou letech došlo k prodeji jejich značné části. **Kapitálové příjmy** budou tvořit pouhé 4% z celkového objemu příjmů, protože se předpokládá jejich pokles o 1,8 mil. Kč ve srovnání s rokem 2010.

Největší část příjmů, tj. 66 % utvoří v roce 2011 i nadále **přijaté dotace**, avšak jejich hodnota v absolutním vyjádření poklesne od předchozího roku o 3,5 mil. Kč (o 20 %), kdy se očekává jejich poskytnutí ve výši necelých 140 mil. Kč. Důvodem je snížení především neinvestičních transferů ve všech položkách, a to v jejich souhrnu o 21 mil. Kč. I v případě investičních dotací se předpokládá jejich pokles o necelých 14 mil. Kč, přičemž z rozpočtů obcí a krajů neobdrží žádnou částku a ze státního rozpočtu pouhých 200 tis. Kč. Zbylé investiční transfery souvisí s realizací projektu Revitalizace povodí Olše, jehož výstavba bude probíhat i v tomto roce. Očekává se, že město Jablunkov obdrží v roce 2011 na tento projekt z rozpočtu EU přes 47 mil. Kč a ze Státního fondu životního prostředí ČR necelé 3 mil. Kč.

Výdajová stránka rozpočtu dosáhne v roce 2011 nejvyšší hodnoty, přes 227 mil. Kč, avšak oproti předchozímu roku se předpokládá pokles u všech tříd výdajů dle odvětvového členění, kromě třídy 2-Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství, která prudce vzroste o více než 43 %. Z tabulky je patrné, že ze všech výdajových prostředků tvoří tento druh výdajů 40 %, ze kterých bude 88 mil. Kč (96 %) vynaloženo do odvětví vodní hospodářství na dostavbu kanalizace a čističky odpadních vod, tedy projektu Revitalizace povodí Olše. Druhou největší položku tvoří třída 4-Sociální věci a politika zaměstnanosti, jejichž objem vykazuje od roku 2009 klesající tendenci. Týkají se především výplaty dávek a podpor v sociální oblasti ve výši 67 mil. Kč, což souvisí s postavením města Jablunkov jako obce s rozšířenou působností. Zbylé 1,44 mil. Kč budou vynaloženy na sociální služby. Třída 6-Všeobecná veřejná správa a služby zahrnující především výdaje na chod úřadu a platy zaměstnanců dosáhne v tomto roce nejnižší hodnoty ze sledovaného období. Tyto výdaje jsou zastoupeny ve městě Jablunkov 16-ti % na celkových výdajích. Zbylé třídy-Zemědělství a lesní hospodářství, Služby pro obyvatelstvo a Bezpečnost státu a právní ochrana tvoří souhrnně 13,3 % celkových výdajů.



### 3.6 Dluhová služba a zadluženost města

Obce mají z titulu svého postavení a funkce možnost samostatně nakládat s finančním a nemovitým majetkem a tím rozvíjet svou podnikavost, zejména co se týče zvelebování a rozvoje infrastruktury. Příjmy obecních rozpočtů však zdaleka nepokryjí realizační náklady těchto investičních potřeb, což vede k hledání cizích zdrojů a zadlužování se. K financování dluhů mohou obce využívat bankovní úvěry peněžních ústavů, výnosy z emise komunálních obligací či nenávratné finanční výpomoci a půjčky ze státního rozpočtu a ze státních fondů.<sup>59</sup>

Rostoucí zadluženost obcí vedla v České republice k potřebě její regulace. V roce 2004 přijala vláda usnesení č. 346 o regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí **ukazatele dluhové služby**. Ten se vypočítá jako podíl výdajů obce na dluhovou službu v daném roce (splátky jistin půjček + provozní úroky) a vybraných příjmů obce (daňové a nedaňové příjmy + neinvestiční transfery z kapitoly Všeobecná pokladní správa a ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu). Přijatelná hranice ukazatele dluhové služby pro poskytnutí individuálních účelových dotací činí 30 % a v případě jejího překročení je hodnocena finanční situace obce jako riziková. Výše dluhové služby však často neodráží skutečný stav hospodaření obce, neboť pokud obec zvýší splátky dluhu v daném roce, ukazatel dluhové služby se zvýší a obec tak může být zařazena do skupiny s vyšším rizikem. Vývoj ukazatele dluhové služby a zadluženosti města Jablunkov v letech 2006-2010 udává Tab. č. 3.8, v příloze č. 6 je pak zobrazen způsob výpočtu tohoto ukazatele.

Jako reakce na uvedené nedostatky se používá od 1.1.2009 nový způsob monitorování zadluženosti obcí a jimi zřízených příspěvkových organizací, a to sice ukazatel SIMU (Soustava informativních a monitorujících ukazatelů)<sup>60</sup>. Jeho výpočet, včetně vyhodnocení výsledků provádí každoročně Ministerstvo financí ČR pomocí 16-ti informativních a 2 monitorujících ukazatelů, jenž vychází z účetních i finančních výkazů obcí k 31.12. příslušného roku. Tento ukazatel sleduje, kromě míry zadlužení, také běžnou likviditu (schopnost obce dostát svým krátkodobým závazkům), který by měl nabývat hodnot v intervalu  $<0;1>$  a podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům<sup>61</sup>, jehož výše by neměla přesáhnout 25 %. V případě překročení uvedených hodnot informuje ministr financí dopisem

<sup>59</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 191.

<sup>60</sup> Tento ukazatel zavedla vláda ČR svým usnesením č. 1395 ze dne 12. listopadu 2008, o monitoringu hospodaření obcí a o zrušení usnesení vlády ze dne 14. dubna č. 346, o Regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby. V roce 2010 však proběhla změna tohoto usnesení novým usnesením vlády ČR ze dne 29. září 2010 č. 695.

<sup>61</sup> k položce cizích zdrojů se přičítaly také návratné finanční výpomoci, které byly usnesením vlády č. 695 vypuštěny.

příslušnou obec a požádá ji o zdůvodnění, včetně stanoviska zastupitelstva obce.<sup>62</sup> Způsob výpočtu SIMU je uveden v příloze č. 7. SIMU je počítán až od roku 2008, tudíž pro analýzu zadluženosti města Jablunkov v letech 2006-2008 byl použit pouze ukazatel dluhové služby.

Tab. č. 3.8: Dluhová služba a dluh města v letech 2006-2010

Zadluženost města	Rok				
	2006	2007	2008	2009	2010
Nesplacené úvěry a půjčky (v tis. Kč)	43 956,60	35 042,20	30 127,80	54 912,00	34 730,00
Dluhová služba v %	5,35	11,58	9,20	15,56	42,45
Zadluženost na 1 obyvatele (v Kč)	7 490,90	6 199,20	5 189,30	9 443,20	5 130,63

Zdroj: MÚ Jablunkov. *Výroční zprávy města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line] [cit. 12. 2. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

Vzhledem k tomu, že únosná hranice ukazatele dluhové služby čítá 30 %, je situace zadlužení města Jablunkov přijatelná do roku 2009, nicméně již v tomto roce dosáhl vyšší hodnoty než v předchozím období a to téměř 16 %, což souvisí se započtením splacení již přijatých úvěrů na realizaci především investičních akcí města. Poslední rok dosahovala dluhová služba alarmující výše a to z důvodu splacení krátkodobého revolvingového úvěru, jenž poskytla městu Jablunkov v roce 2009 Komerční banka, a. s. na rekonstrukci základní školy a částečně na výstavbu bezbariérového chodníku pro pěší v částce 36 182 tis. Kč. Necelých 6 mil. Kč bylo splaceno ještě téhož roku a zbylých 30,5 mil. Kč v roce následujícím, tj. po přijetí investiční dotace na jejich realizaci z rozpočtu EU. Nicméně při hodnocení výše ukazatele dluhové služby Ministerstvem financí ČR je tento druh úvěru zohledňován.

Nesplacené zůstatky úvěrů a půjček dosáhly nejvyšší hodnoty v roce 2009 a to téměř 55 mil. Kč. Tudíž i výše zadluženosti na 1 obyvatele činila nejvíce - přes 9 tis. Kč. Důvodem tohoto stavu bylo přijetí již výše zmíněného revolvingového úvěru, který byl splacen v následujícím roce, čímž se zůstatky nesplacených úvěrů a půjček snížily. Naopak nejmenší zadluženosti dosáhlo město Jablunkov v roce 2008, kdy nepřijalo žádný úvěr ani půjčku, pouze splácelo již poskytnuté. V roce 2011 předpokládá město čerpání dalšího úvěru a to krátkodobého na financování projektu Revitalizace povodí Olše.

<sup>62</sup> Ministerstvo financí ČR. *Monitoring hospodaření obcí* [on-line]. [cit. 14.2.2011]. Dostupné z WWW: <[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf\\_monitoring\\_hospodareni\\_obci.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html)>

## **4. NÁVRH FINANCOVÁNÍ VYBRANÉ INVESTIČNÍ AKCE MĚSTA JABLUNKOV**

Projekt Rekonstrukce sportovního areálu Bělá vychází ze strategického plánu města Jablunkov, jehož dlouhodobým záměrem je zkvalitnit infrastrukturu pro trávení volného času pro širokou veřejnost, zlepšení prostředí města a podpora spolupráce mezi různými skupinami obyvatelstva města Jablunkov.

V rámci rozvoje ploch pro volnočasové aktivity uskutečnilo město Jablunkov v uplynulých letech několik akcí, které zkvalitnily podmínky pro kulturní a sportovní vyžití občanů města. Jedná se o výstavbu naučné stezky „Příroda Jablunkovska“, na kterou získalo město dotaci z Fondu mikroprojektů Euroregionu Těšínské Slezsko. Náklady na vybudování stezky přišly na 350 tisíc korun, 15-ti % z celkových nákladů se pak na projektu podílelo také město Jablunkov. V rámci Programu prevence kriminality získalo v roce 2009 dotaci na vybavení sportovního hřiště u školy pro děti a mládež (branky pro sport, mantinely a zábrany kolem hřiště), jehož náklady činily 140 tis. Kč s 20-ti % spoluúčastí města. Dále se město Jablunkov stále podílí na rozvoji rekreačního areálu „Ameryka“, který nabízí kompletní letní program a kde je jeho příspěvková organizace provozovatelem bazénu. Město Jablunkov má také připraveno několik dalších rozvojových záměrů, jež se týkají volnočasových aktivit, např. výstavba krytého bazénu apod.

Projekt Rekonstrukce sportovního areálu Bělá je další etapou zlepšování a zvelebování majetku města Jablunkov a zaostávajících městských částí.

### **4.1 Záměr a popis investičního projektu**

Cílem projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá je nejen rozšíření volnočasových zařízení a aktivit ve městě, ale také podpora a vytváření kvalitních podmínek pro činnost místních spolků a fotbalového klubu, včetně podmínek pro pořádání sportovních akcí ve městě Jablunkov. Záměr rekonstrukce sportovního areálu Bělá je již dlouhodobě projednávanou aktivitou, neboť ve městě Jablunkov schází komplexní sportovní areál a kvalitní hřiště s potřebným zázemím.

Stávající sportovní areál Bělá, jenž se nachází poblíž centra města Jablunkov, byl vybudován v roce 1972. Až do roku 2009 byl tento sportovní areál v majetku Tělovýchovné jednoty a poté se stal majetkem města Jablunkov. Jeho správcem je fotbalový klub

1. FK Spartak Jablunkov, občanské sdružení, se kterým byla uzavřena v roce 2009 nájemní smlouva na pronájem areálu.

Potřeba realizace projektu vychází ze skutečnosti, že od vybudování stávajícího sportovního areálu v něm neproběhla žádná rozsáhlejší rekonstrukce. Správní budova sportovního areálu Bělá je zchátralá a slouží jako sklad dressů, sportovního náčiní a dalšího vybavení 1. FK Spartak Jablunkov. Navíc v budově nejsou šatny pro hráče, sprchy a sociální zařízení není v provozuschopném stavu. Velkým problémem je rovněž velmi špatná kvalita povrchu fotbalového hřiště a zcela zchátralé tribuny. Ve stávajícím sportovním areálu Bělá navíc schází tréninkové hřiště, zázemí pro občerstvení a plocha pro parkování. Fotografie současného stavu sportovního areálu zobrazuje příloha č. 8.

V roce 2009 schválilo zastupitelstvo města Jablunkov přípravu projektové dokumentace k územnímu řízení, která byla následně zpracována a upravována na základě požadavků dotčených institucí a zástupců města Jablunkov. V prosinci 2009 bylo schváleno ZM financování projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá, v maximální výši 50 mil.Kč.

Navrhovaná stavba rekonstrukce sportovního areálu se nachází v zastavěné části města Jablunkov, katastrální území Jablunkov a je určena především pro sportovní využití občanů. Pozemek, na kterém je sportovní areál Bělá umístěn, se nachází v záplavovém území toku Olše a je většinou rovinný, jen okrajové části jsou svažité.

Navrhovaný projekt řeší nejen rekonstrukci stávajících stavebních objektů, ale i výstavbu objektů nových. Ve sportovním areálu Bělá se nachází dvoupodlažní správní budova, kde bude provedena kompletní rekonstrukce jejích prostorů, tj. sprch a šaten pro fotbalový oddíl 1. FK Spartak a zázemí pro jeho vedení. Stávající fotbalové hřiště je navrženo s novým travnatým povrchem a součástí je i osazení sportovního příslušenství, jako jsou fotbalové branky a střídací lavice s přístřeškem. Hřiště bude opatřeno také záchytným oplocením za brankami. Podél hřiště jsou umístěny dvě tribuny, které budou zastřešeny novou ocelovou konstrukcí. Navíc se oplocení celého areálu demontuje a nahradí novým.

Jako nová stavba je navržena jednopodlažní, nepodsklepená budova s občerstvením a veřejným WC. Zde se bude nacházet i posezení pro diváky a dílna pro údržbu sportovního areálu. Nově se také vybuduje scházející tréninkové hřiště s novým travnatým povrchem a víceúčelové hřiště, včetně vybavení potřebným sportovním příslušenstvím, zejména na basketbal, volejbal, tenis a házenou (branky, sloupky, koš na basketbal). Celý sportovní areál bude také osvětlen, což dosud scházelo.

Součástí projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá je i zabudování nové přípojky kanalizace splaškové z budovy s občerstvením a veřejným WC a přeložka stávající kanalizace a vybudování kanalizace dešťové pro odvod dešťových vod ze střech objektů. Pro fotbalové a tréninkové hřiště je navrženo automatické zavlažování, které se napojí na podzemní sběrnou jímku s dešťovou vodou. V případě jejího nedostatku bude zásoben zavlažovací systém užitkovou vodou z nově kopané studny s čerpadlem.

Před vstupem do sportovního areálu bude vytvořeno parkoviště s dostatečným počtem parkovacích míst, včetně dvou parkovacích stání pro osoby s omezenou schopností pohybu. Rovněž vstup do areálu a veškeré společné prostory budou přístupny a řešeny bezbariérově. Příjezdové a přístupové plochy se pokryjí zámkovou dlažbou. Napojení sportovního areálu na dopravní infrastrukturu je řešeno zřízením nového příjezdu k parkovišti.

Projekt Rekonstrukce sportovního areálu Bělá byl zahájen 1.3.2009. Až do července 2010 probíhala přípravná fáze projektu, zaměřená především na zpracování projektové dokumentace, dovršení vlastnických vztahů a navázání potřebných partnerství. Po rekonstrukci pak budou probíhat v rámci provozu běžné udržovací práce nájemcem areálu, tj. občanským sdružením 1. FK Spartak Jablunkov, které bude současně plánovat jednotlivé sportovní akce a sladovat je s tréninky členů sportovních sdružení.

Dne 15.1.2010 zažádalo město Jablunkov o dotaci ze strukturálních fondů Evropské unie, prostřednictvím Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko. Avšak v červnu minulého roku byla žádost o dotaci městu Jablunkov zamítnuta z důvodu přílišné nákladovosti stavby.

## **4.2 Předpokládané náklady rekonstrukce**

Náklady na rekonstrukci sportovního areálu Bělá nezahrnují pouze stavební náklady, tj. materiál a stavební práce, nýbrž sebou nesou řadu doprovodných nákladů, které jsou důležité pro celkovou realizaci projektu. V následujících podkapitolách jsou popsány oba typy nákladů, včetně jejich hodnot podle projektové dokumentace, které ve svém souhrnu činí přes 45,7 mil. Kč.

### **4.2.1 Náklady pro provedení stavby**

Předpokládané náklady na fyzickou realizaci projektu byly stanoveny na více než 37 mil. Kč, po započtení DPH (20 %) pak tato částka činila necelých 45 mil. Kč. Jedná

se o náklady určené na základě odborné kalkulace projektanta stavby, nikoliv zhotovitele stavby, kterým budou jednotlivé položky více upřesněny až po uzavření smlouvy. Celkové náklady na realizaci stavby tak v konečném důsledku mohou být ještě vyšší než uváděné, neboť záleží na cenových nabídkách dodavatele stavby. Následující Tab. č. 4.1 uvádí celkové předpokládané náklady pro provedení stavby, rozčleněné na jednotlivé stavební objekty.

Tab. č. 4.1: Přehled stavebních nákladů na rekonstrukci sportovního areálu Bělá (v Kč)

Název objektu	Stavební náklady		
	Cena bez DPH	DPH (20 %)	Cena celkem
Správní budova	8 241 962	1 648 392	9 890 354
Zastřešení tribun	160 245	32 049	192 294
Budova s občerstvením a veřejným WC	5 572 918	1 114 584	6 687 502
Fotbalové hřiště	6 199 669	1 239 934	7 439 603
Tréninkové hřiště	3 782 090	756 418	4 538 508
Víceúčelové hřiště	5 290 330	1 058 066	6 348 396
Oplocení	421 548	84 310	505 858
Osvětlení	133 341	26 668	160 009
Zavlažovací systém	931 841	186 368	1 118 209
Kanalizace (dešťová +splašková)	2 561 678	512 336	3 074 014
Zpevněné plochy	3 327 816	665 563	3 993 379
Kopaná studna	127 345	25 469	152 814
Přeložka podzemního vedení VN	378 951	75 790	454 741
<b>Celkové náklady na realizaci stavby</b>	<b>37 129 734</b>	<b>7 425 947</b>	<b>44 555 681</b>

Zdroj: Interní podklady MÚ Jablunkov, vlastní zpracování.

Z tabulky je patrné, že nejnákladnější položkou projektu je oprava zchátralé správní budovy, která vyžaduje kompletní rekonstrukci svých prostorů. Svými náklady, jenž v absolutním vyjádření dosahují téměř 10 mil. Kč, se podílí na celkových stavebních nákladech zhruba 22 %. Druhou největší položku tvoří pokrytí stávajícího fotbalového hřiště novým travnatým povrchem ve výši 7,5 mil. Kč, které bude napojeno i s tréninkovým hřištěm na automatický zavlažovací systém v hodnotě přes 1 mil. Kč. Rovněž výstavba dosud scházející budovy s občerstvením a nového víceúčelového hřiště s umělohmotným povrchem není zanedbatelným nákladem, kdy cena každého z nich činí okolo 6,5 mil. Kč. Významnou součástí celkové rekonstrukce je i výstavba inženýrských sítí, jako je rozvod kanalizace, veřejného osvětlení, či vykopání studny a zabudování zavlažovacího systému, bez kterých nelze dlouhodoběji zajistit kvalitní provoz sportovního areálu. Položka kanalizace

zahrnuje náklady na zabudování přípojky kanalizace dešťové, ve výši téměř 1,6 mil. Kč a zbylé, necelé 1,5 mil. Kč, tvoří náklady na přípojku kanalizace splaškové, včetně její přeložky, které povedou z budovy s občerstvením a veřejným WC.

#### 4.2.2 Doprovodné náklady

Doprovodné náklady rekonstrukce sportovního areálu představují jiné než stavební náklady, tedy především prostředky vynaložené na administrativu a za nákup služeb, jejichž hodnota ve svém souhrnu přesahuje po započtení DPH 1 mil. Kč, viz Tab. č. 4.2. Tyto náklady se člení na způsobilé a nezpůsobilé neboli neuznatelné, což znamená, že nejsou zahrnovány do celkového objemu nákladů při určení výše dotace a město je tak hradí v plné výši ze svého rozpočtu, tak jako v případě položky příprava projektové dokumentace k územnímu řízení. Ostatní položky uvedené v tabulce jsou způsobilými výdaji a jsou hrazeny z dotačních prostředků.

Tab. č. 4.2: Přehled doprovodných nákladů na rekonstrukci sportovního areálu Bělá (v Kč)

Název položky	Doprovodné náklady		
	Cena bez DPH	DPH (20 %)	Cena celkem
Příprava projektové dokumentace k územnímu řízení	81 813	16 362	98 175
Výběrová řízení na zpracovatele realizační dokumentace	80 000	16 000	96 000
Realizační dokumentace projektu	427 412	85 482	512 894
Zabezpečení výstavby (inženýrská činnost)	250 000	50 000	300 000
Poradenství a služby	100 000	20 000	120 000
Publicita projektu	35 000	7 000	42 000
<b>Doprovodné náklady celkem</b>	<b>974 225</b>	<b>194 844</b>	<b>1 169 069</b>

Zdroj: Interní podklady MÚ Jablunkov, vlastní zpracování.

Před samotným započtením stavebních prací probíhá přípravná fáze projektu, kterou již město Jablunkov uskutečnilo. Nejprve byly zahájeny přípravy projektové dokumentace k územnímu řízení a stavebnímu povolení, jež představují práci projektového týmu, který se podílí na realizaci projektu. Její náklady byly vyčísleny na více než 98 tis. Kč. Vzhledem k tomu, že členové projektového týmu se sestávají ze zaměstnanců města Jablunkov, kteří mají svou roli v projektu stanovenou v pracovní smlouvě, je tento výdaj vyplácen v rámci mezd jednotlivých zaměstnanců a není proto zahrnován do způsobilých výdajů. Objemově nejnákladnější položku představují náklady na zpracování dokumentace projektu, jenž je potřebná k realizaci samotné rekonstrukce. Ta byla



již také vytvořena a město Jablunkov za ni zaplatilo externímu dodavateli téměř 513 tis. Kč, což je více než 43 % celkových doprovodných nákladů. Zpracování realizační dokumentace předchází výběrové řízení na určení jejího zpracovatele, jenž byla vyčíslena na 96 tis. Kč.

Samotná realizační fáze tvoří kromě stavebních nákladů také financování stavebního dozoru (inženýrská činnost) po dobu výstavby, jehož ustanovení je ze zákona povinné. Ten kontroluje činnost dodavatele stavby, např. zda je stavba prováděná dle projektu, kontroluje použití správných materiálů a řeší spory, nenadálé situace a změny projektu vyskytující se v průběhu výstavby. Předpokládané výdaje na jeho zajištění činí 300 tis. Kč.

Během realizace projektu jsou využívány také služby poradců a poradenských organizací jako např. zpracování žádosti o podporu a následnou komunikaci s jejím poskytovatelem, kontrolu dodržování harmonogramu projektu a správného účtování výdajů a příprava podkladů o průběhu projektu pro jednání ZM. Poradci jsou často označováni za nejdůležitější osobu (firmu) v projektu a jejich služby byly vyčísleny na 120 tis. Kč. V případě čerpání dotace z fondů EU jsou obce povinny zajišťovat průběžně publicitu projektu. Ta bude u projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá zajišťována prostřednictvím internetových stránek, tisku, informačních tabulí a to ve výši 42 tis. Kč. Po ukončení realizační fáze projektu se umístí ve sportovním areálu pamětní deska.

Vzhledem k tomu, že některé doprovodné náklady již město Jablunkov uhradilo ze svého rozpočtu již v přípravné fázi projektu, nebude s nimi pro potřeby diplomové práce dále v textu pracováno, tzn., že budou vynechány položky: příprava projektové dokumentace k územnímu řízení; realizační dokumentace projektu a výběrová řízení na jejího zpracovatele. Celkové náklady projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá tak po zjednodušení činí něco málo přes 45 mil. Kč.

#### **4.3 Možné zdroje financování rekonstrukce sportovního areálu Bělá**

Při rozhodování o realizaci investičního projektu musí obec stanovit způsob jeho financování, tj. sestavit rozpočet projektu, provést odhad příjmů a výdajů, vyčíslit své potencionální finanční prostředky, které má k dispozici, včetně těch, které bude mít k dispozici v letech nejbližších. Obec může zajišťovat investiční záměry různým způsobem. Nabízí se možnost pokrytí nákladů vlastními finančními prostředky, či využití zdrojů cizích, tj. dotací a návratných finančních prostředků.

Každý způsob financování investičních projektů by měla obec odborně analyzovat a vybrat optimální variantu, čímž dosáhne hospodárného vynakládání rozpočtových



prostředků. Zejména pak dostupnost dotací, možnost využít úvěr či emisi komunálních obligací a s tím spojené úrokové zatížení. Případně zvažovat možnost získat potřebné finanční prostředky prodejem svého majetku.<sup>63</sup>

Jelikož financování takové investiční akce, jako je rekonstrukce sportovního areálu, je značně finančně náročné, je pravděpodobné, že k pokrytí nákladů nepostačí pouze jeden zdroj, ale využívají se kombinace níže uvedených variant financování.

#### 4.3.1 Financování vlastními zdroji

Objem vlastních příjmů obcí vypovídá o jejich finanční soběstačnosti, tj. o schopnosti hradit si své potřeby ze svých prostředků, aniž by musela čerpat zdroje na jiných místech. Město Jablunkov je tedy při rozhodování o financování investičních činností vlastními zdroji ovlivněno výši daňových, nedaňových a kapitálových příjmů rozpočtu. Avšak otázkou u tohoto způsobu financování je, kde získat takové množství prostředků, které by plně pokrylo náklady na rekonstrukci sportovního areálu, neboť z těchto prostředků jsou také hrazeny běžné výdaje, tvořící přibližně 70 % celkových výdajů. Navíc na rok 2011 se plánuje deficitní hospodaření, se schodkem téměř 16 mil. Kč.

K pokrytí nákladů na rekonstrukci by mohlo město Jablunkov využít především kapitálových příjmů, které získává prodejem svého dlouhodobého majetku. V podkapitole 3.4 (Vývoj hospodaření města) si lze povšimnout, že poslední dva roky došlo k četnému prodeji vlastních bytů a bytových domů a to zejména z důvodu probíhajícího projektu Revitalizace povodí Olše, který bude pokračovat i v tomto roce. Město Jablunkov tak již nemá dostatek nepotřebného majetku, který by mohlo prodat a získat tak zdroje na financování rekonstrukce sportovního areálu Bělá, což dokazuje i skutečnost, že pro tento rok plánuje kapitálové příjmy ve výši pouhých 8,5 mil. Kč. V současné době je v záměru prodat Kulturní dům, jenž byl oceněn na 24 mil. Kč a bývalou ředitelskou vilku a to formou dražby, kdy vyvolávací cena se odhaduje na 2,3 mil. Kč, avšak tyto plány nebyly prozatím projednány ani v ZM Jablunkov. Nicméně i v případě jejich úspěšného prodeje, nepokryjí celkové náklady na rekonstrukci v plné výši.

Ostatní druhy výše uvedených příjmů jsou určeny především k úhradě běžných výdajů, přičemž na financování investičních záměrů lze použít pouze přebytek běžného rozpočtu, který však lze v tomto případě označit za doplňkový, neboť zpravidla nedosahuje

---

<sup>63</sup> PEKOVÁ, J., *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha 2004, s. 339 – 342.

vysokých hodnot vzhledem ke svému převážně deficitnímu stavu a dalším potřebám materiálně – technického zabezpečení majetku města Jablunkov.

Z výše uvedeného lze tedy konstatovat, že s ohledem na nákladovost projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá (45 mil. Kč), není možné pokrýt jeho náklady vlastními prostředky v plné výši.

#### 4.3.2 Financování prostřednictvím dotací

Dotace tvoří významnou část příjmů rozpočtu obce, neboť vlastní příjmy nestačí k financování potřeb obce, která tak pocítuje nedostatek finančních prostředků. Na úhradu části výdajů na konkrétní investici získávají obce účelové kapitálové dotace, a to ze státního rozpočtu, z fondů, z rozpočtu kraje a fondů EU. Tyto dotace patří mezi nenárokové, tj. obec si musí o ně zažádat a splnit určitá kritéria. Jelikož jejich poskytnutí je vázáno i na splnění podmínek použití, vrací se nesprávně použitá, popř. její nevyužitá část zpět poskytovateli dotace. Obce je získávají v rámci grantových programů, které vyhlašují ministerstva, státní fondy apod. a záleží pouze na nich, zda žádosti vyhoví či nikoliv. Na jednotlivé programy je objem dotačních prostředků omezen, a proto musí obce předkládat kvalitní programy, aby zvýšili možnost jejich získání.

Město Jablunkov by mohlo v roce 2010 a 2011 využít finančních prostředků z dotačních programů Moravskoslezského kraje, Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy a Regionu soudržnosti Moravskoslezsko.

#### **Moravskoslezský kraj**

Na financování projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá by mohlo město Jablunkov v roce 2010 získat dotaci z Moravskoslezského kraje v rámci grantového programu Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje 2010, dotační titul 1-investiční dotace na stavební obnovu (rekonstrukce, modernizace) a výstavbu vybraných prvků venkovské zástavby, infrastruktury, občanské vybavenosti a dopravní infrastruktury venkova. Ve výčtu jednotlivých prvků, na které je možno dotaci poskytnout, jsou přímo uvedena tělovýchovná zařízení. Jeho cílem je podpořit realizaci rozvojových záměrů obcí a venkovských mikroregionů – svazků obcí.<sup>64</sup>

---

<sup>64</sup> Krajský úřad Moravskoslezského kraje. *Vyhlášené dotační programy v roce 2010 a v roce 2011* [on-line]. [cit. 16.2.2011]. Dostupné z WWW: <[http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/granty\\_02.html](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/granty_02.html)>

O tuto dotaci mohou požádat obce s počtem obyvatel do 2 500 a svazky obcí, které mají sídlo na území Moravskoslezského kraje. Město Jablunkov je součástí Sdružení obcí Jablunkovska, založeného od roku 1995, jenž čítá 16 obcí. Vzhledem k tomu, že jeho členy tvoří také obce Vendryně a Bystřice, které mají na svém území vybudovaná moderní multifunkční sportovní hřiště, nelze předpokládat, že by Sdružení obcí Jablunkovska o tento grant požádalo.

Mimo formálních náležitostí, jako např. podání žádosti ve stanoveném termínu a doložení potřebných dokladů, je poskytnutí dotace také podmíněno zahájením realizace projektu nejdříve 1.1. roku, na který je dotační titul vypsán a jeho ukončení do 30.6. následujícího roku, případně může být tato doba prodloužena, avšak nanejvýš o 6 měsíců. Maximální výše dotace může činit 500 000 Kč, což představuje pro financování tak nákladného projektu, jako je rekonstrukce sportovního areálu Bělá, zanedbatelný příjem. Navíc tuto podporu nelze kombinovat s finančními prostředky z jiných programů, fondů a grantů Moravskoslezského kraje nebo Evropské unie.

Výše uvedený dotační titul byl vypsán i pro rok 2011, přičemž podmínky pro poskytnutí grantu, včetně jeho výše zůstaly nezměněny.

### **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR**

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR vypsalo na rok 2010 dotační program Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny sportovních organizací, sloužící výhradně k provozování sportu. Cílem je technická obnova, údržba a opravy sportovních zařízení, zvyšování jejich počtů v regionech, rozvíjení sportovně technických parametrů sportovišť a umožnění rovného přístupu ke sportovištím co nejširšímu počtu zájemců o sportování.<sup>65</sup>

Tato podpora je určena především pro nestátní neziskové organizace, jejichž náplní činnosti je sport a tělovýchova, avšak při splnění stanovených podmínek, mohou požádat o dotaci také obce. Těm může být poskytnuta pouze do sportovních zařízení, která využívají nestátní neziskové organizace na základě nájemní smlouvy, uzavřené minimálně na dobu 15 let po dokončení dotované investiční akce.

Město Jablunkov by mohlo tuto dotaci využít, neboť uzavřelo 23.2.2009 nájemní smlouvu na dobu neurčitou s fotbalovým klubem 1. FK Spartak Jablunkov, občanské

---

<sup>65</sup> Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR. *Státní podpora sportu pro rok 2010 a pro rok 2011* [on-line]. [cit. 16.2.2011]. Dostupné z WWW: <<http://www.msmt.cz/sport/odkazy>>

sdružení, čímž základní podmínku poskytnutí splnilo. Tato dotace je přísně účelová, tj. musí být použita přesně podle technického záměru projektu, který obec předkládá současně se žádostí o dotaci a dalšími potřebnými dokumenty, jako např. doklad o vlastnictví nemovitosti (výpis z katastru nemovitostí), platná dlouhodobá nájemní smlouva apod.

Při posuzování přiznání této podpory se přihlíží ke stávajícímu stavu sportovního zařízení, k jeho potřebnosti a k zajištění jeho provozu, ke stavu projektu a spoluúčasti obce na jeho financování, resp. výše podílu státního rozpočtu na jeho financování. Její výše může činit, u investiční akce nad 10 mil. Kč, maximálně 40 % celkových nákladů. Město Jablunkov by tedy muselo uhradit 60 % způsobilých výdajů projektu, tedy téměř 27 mil. Kč, což představuje velice vysokou částku, kterou nedokáže uhradit z vlastních zdrojů, aniž by nedošlo k dalším následkům v jiných výdajových oblastech.

Pro rok 2011 vyhlásilo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR dotační titul s názvem Podpora materiálně technické základny sportovních organizací, přičemž podmínky pro získání finančních prostředků jsou téměř shodné s předcházejícím rokem. K menší změně došlo v případě doby trvání nájemní smlouvy obce s občanským sdružením, jež se zkrátila z 15-ti na 10 let od roku podání žádosti.

### **Region soudržnosti Moravskoslezsko**

Nejlepší možností, kde by mohlo město Jablunkov získat dotaci na rekonstrukci sportovního areálu Bělá, jsou strukturální fondy Evropské unie. Tyto prostředky, určené na období let 2007-2013, lze čerpat z Regionu soudržnosti Moravskoslezsko, prostřednictvím Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko (dále jen „ROP MS“). Cílem tohoto programu je přispět k celkovému rozvoji regionu, zejména zlepšit dopravní dostupnost a propojení regionu, podpořit rozvoj infrastruktury i služeb cestovního ruchu a zlepšit podmínky života v obcích a na venkově zkvalitněním vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury. ROP MS je financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj a je pro něj vyčleněno 716,09 mil. €. <sup>66</sup>

ROP MS je formulován do pěti prioritních os – Regionální infrastruktura a dostupnost, Podpora prosperity regionu, Rozvoj měst, Rozvoj venkova a Technická pomoc, přičemž každá tato osa se pak člení na dílčí oblasti podpory. Ty vymezují příjemce dotace a typy projektů, které mohou být v rámci příslušné prioritní osy podpořeny.

---

<sup>66</sup> Strukturální fondy Evropské unie. *ROP NUTS II Moravskoslezsko* [on-line]. [cit. 16.2.2011]. Dostupné z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013>>

Projekt Rekonstrukce sportovního areálu Bělá spadá do prioritní osy **Rozvoj měst**<sup>67</sup>, oblast podpory - Subregionální centra, která se zaměřuje také na infrastrukturu vzdělávání a volného času. Mezi její hlavní cíl patří zkvalitnění prostředí měst a jejich občanské infrastruktury, a to v souladu s potřebami jejich udržitelného rozvoje. Mimo jiné podporuje i zkvalitnění a rozšiřování volnočasového zázemí a zdravého způsobu života, tj. podpora rekonstrukce nebo výstavby zařízení a ploch<sup>68</sup> pro aktivní trávení volného času obyvatel měst.

Maximální výše dotace z rozpočtu ROP MS může činit až 92,5 % celkových způsobilých výdajů projektu, tudíž město Jablunkov by se spolupodílelo na financování rekonstrukce sportovního areálu Bělá minimálně ve výši 7,5 % jeho celkových způsobilých výdajů, tj. cca 3, 4 mil. Kč. V lednu roku 2010 si město Jablunkov o tuto podporu zažádalo, avšak v červnu obdrželo vyjádření o zamítnutí podpory z důvodu přílišné nákladovosti stavby.

Poslední vyhlášená výzva v oblasti podpory Subregionální centra byla však ukončena v říjnu roku 2010. Z důvodu vysokého zájmu měst se jednalo zřejmě o poslední výzvu, což dokazuje i skutečnost, že v harmonogramu plánu výzev na rok 2011 se již tato oblast podpory neobjevuje.

Na rekonstrukci sportovního areálu Bělá je možné rovněž využít prioritní osy **Podpora prosperity regionu**, kdy jednou z oblastí podpory je Rozvoj cestovního ruchu, jejíž cílem je mimo jiné<sup>69</sup> také zvýšení atraktivity regionu výstavbou, revitalizací a modernizací turistické infrastruktury, doprovodných služeb a atraktivit cestovního ruchu. V rámci tohoto cíle se podporuje široká škála infrastrukturních projektů cestovního ruchu, rovněž i výstavba a obnova vybavenosti v oblasti sportu, rekreace a lázeňství sloužící především pro turisty (tuzemské či zahraniční) a cestovní ruch.

V říjnu 2010 byla vyhlášena výzva<sup>70</sup> pro tuto oblast podpory (zaměřená na výstavbu, revitalizaci a modernizaci turistické infrastruktury a atraktivit cestovního ruchu), kdy ukončení příjmů projektů se stanovilo na září roku 2012. V rámci této výzvy mohou předkládat projekty pouze žadatelé (včetně měst), jež realizují svůj záměr na území některé ze tří prioritních lokalit stanovených platnou Marketingovou strategií rozvoje cestovního ruchu v Moravskoslezském kraji 2009-2013, kdy do jedné z oblastí spadá i město Jablunkov

<sup>67</sup> Tato prioritní osa je určena, mimo jiné, pro obce s počtem obyvatel od 5 000 do 49 999.

<sup>68</sup> Jedná se např. o klubovny, prostory pro zájmové kroužky, hobby centra, spolky, hřiště, sportoviště apod.

<sup>69</sup> Dalšími cíli této podoblasti je zvýšení kvality ubytovacích zařízení; zlepšení informovanosti o cestovním ruchu v regionu a zlepšení organizací a kooperací v cestovním ruchu

<sup>70</sup> Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko. *Aktuální výzvy* [on-line]. [cit. 8.3.2011]. Dostupné z WWW: <<http://www.rr-moravskoslezsko.cz/modules/callsearch/?rewrite=modules/callsearch>>

a tudíž prostředky vyhlášené výzvy může využít. Při posuzování přiznání finanční podpory budou zvýhodněny projekty multifunkční, tj. víceúčelové areály umožňující využití více typů sportovních a rekreačních aktivit a projekty, jejichž areály jsou provázané s jinými areály/atrakcemi. Vzhledem k záměru města Jablunkov vybudovat v rámci projektu rovněž víceúčelové hřiště s možností na využití volejbalu, basketbalu, tenisu a házené, zvyšuje se pravděpodobnost získání této podpory. Navíc se nedaleko nachází rekreační areál „Ameryka“ nabízející kompletní letní program (bazén s tobogánem, greengolfové hřiště a lanové centrum), který by mohlo město propojit se sportovním areálem jednotným vstupem od obou objektů (např. čipovou kartou).

Maximální výše podpory v rámci této výzvy činí 85 % celkových způsobilých výdajů, tzn., že příjemce zajistí spolufinancování projektu minimálně ve výši 15 %. Pokud se městu Jablunkov podaří získat tuto dotaci, obdrží z ROP MS částku ve výši přes 38 mil. Kč a zbývajících částku, tj. cca 6,5 mil. Kč bude muset spolufinancovat jiným způsobem.

Institucí, které by mohly poskytnout dotace na rekonstrukci sportovního areálu Bělá, tedy není mnoho, neboť podmínky, které jsou stanoveny v jednotlivých grantových programech, město Jablunkov ve většině případů nesplňuje.

#### 4.3.3 Financování bankovními úvěry

K financování rekonstrukce sportovního areálu může město Jablunkov využít i návratné finanční prostředky v podobě bankovních úvěrů od peněžních ústavů, kdy nejčastěji se jedná o úvěr střednědobý, se splatností do pěti let a dlouhodobý, se splatností do deseti, ojediněle do patnácti let.<sup>71</sup> Obcím poskytují úvěry komerční banky nebo specializované instituce, které nabízejí dlouhodobé úvěry na rozvoj infrastruktury za nižší úrokové sazby než komerční banky. Obce jsou méně rizikovými klienty než soukromé subjekty, a proto jim banky nabízejí úvěry s nižší úrokovou sazbou. Nicméně použití úvěru je spojeno s úrokovým zatížením, tj. vedle splátky jistiny musí obec splatit i úrok, což může negativně působit na její budoucí hospodaření. Rozhodnutí obce o výši půjčky by mělo být podmíněno odhadem únosné výše dluhové služby.<sup>72 73</sup>

Využití úvěru schvaluje ZM a v případě, že se rozhodne využít úvěru, uzavře obec s příslušným peněžním ústavem závaznou úvěrovou smlouvu, včetně schválení umořovacího

---

<sup>71</sup> Krátkodobý úvěr využívají obce k překlenutí časového nesouladu mezi skutečným tokem příjmů a potřebou financovat běžné výdaje.

<sup>72</sup> viz. podkapitola 3.6. Dluhová služba a zadluženost města

<sup>73</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Praha 2009, s. 101-103, 185.

plánu. Před poskytnutím úvěru si peněžní ústav provede analýzu rozpočtového hospodaření, včetně ekonomického rozboru investičního projektu, na které se úvěr poskytuje a zhodnotí účel využití úvěru. Získání úvěru je podmíněno ručením obce, a to vlastním majetkem nebo budoucími rozpočtovými příjmy, případně třetí osobou.

Pokud by se město Jablunkov rozhodlo zažádat o úvěr na financování rekonstrukce sportovního areálu Bělá, využilo by s největší pravděpodobností nabídky Komerční banky, a. s., u které má zřízen účet, a jejichž služeb využívalo na financování investičních záměrů i v minulých letech. V úvahu připadá i Česká spořitelna, a. s., která je nejčastějším poskytovatelem úvěrů obcím v České republice. Oba tyto peněžní ústavy mají ve městě Jablunkov svou pobočku. Obcím nabízí výhodné produkty také Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s., jejímiž akcionáři jsou, mimo jiné, výše uvedené komerční banky.

#### **Úvěrové produkty Komerční banky, a.s.<sup>74</sup>**

Tento bankovní ústav nabízí obcím několik speciálních produktů na financování rozvoje komunální infrastruktury. Pro města, obce a kraje je určen výhradně **Municipální úvěr** – krátkodobý, střednědobý i dlouhodobý, jenž banka nabízí k realizaci finančně náročných rozvojových investičních akcí či k řešení časového nesouladu mezi příjmy a výdaji rozpočtu obce (revolvingový úvěr). Dalším produktem je **Municipální úvěr nad 10 let** na pořízení hmotného i nehmotného majetku, případně obnovu stávajícího investičního majetku nad 10 let. Jeho výše se stanoví smluvně, přičemž závisí na skutečně vynaložených nákladech investičního projektu. Lze jej čerpat a splácet jednorázově či postupně a požívá se k přímé úhradě dodavatelům. Dále banka nabízí **Hypoteční úvěr** – střednědobý nebo dlouhodobý, který je určen k investicím do nemovitostí, zejména bytových domů. Podmínkou je jištění tohoto úvěru zástavním právem k nemovitosti. Lze jej čerpat v několika měnách. Dva poslední výše zmíněné úvěry lze čerpat výhradně účelově. Dalším produktem Komerční banky, a.s. je **Program Ponte II** určený na financování projektů s podporou ze Strukturálních fondů EU. Zahrnuje dva typy úvěrů – Úvěr na předfinancování grantu EU a Standardní úvěr na spolufinancování projektu. První uvedený úvěr je krátkodobý až střednědobý, jenž slouží k řešení časového nesouladu mezi potřebou hradit způsobilé výdaje projektu a čerpáním dotace ze Strukturálních fondů EU.<sup>75</sup> U Standardního úvěru se jedná o střednědobý až dlouhodobý úvěr na financování těch výdajů projektu, které nejsou

<sup>74</sup> Komerční banka, a.s. *Produkty pro veřejnou správu* [on-line]. [cit. 10.3.2011]. Dostupné z WWW: <<http://www.kb.cz/cs/verejna-sprava/index.shtml>>

<sup>75</sup> Město Jablunkov tento úvěr využilo v roce 2009, kdy se jednalo o revolvingový úvěr na projekt Rekonstrukce ZŠ ve výši téměř 30,6 mil. Kč, neboť finanční prostředky ze Strukturálních fondů EU obdrželo až v roce 2010.



kryty dotací ze Strukturálních fondů EU, tj. část výdajů s vlastní finanční spoluúčastí obce, neboť u většiny projektů dotace nedosahuje 100 % nákladů.

Všechny uvedené úvěry lze čerpat jednorázové nebo postupně a mají pevnou i pohyblivou úrokovou sazbu, s výjimkou Hypotečního úvěru, jehož úroková sazba je pevná s fixací na 1 až 10 let.

### **Úvěrové produkty České spořitelny, a.s.<sup>76</sup>**

Na financování investičních projektů poskytuje obcím Česká spořitelna, a.s. **Dodavatelský úvěr** s dobou splatnosti až 15 let. Jedná se o moderní způsob financování komunálních projektů, kdy po dobu realizace stavby zajišťuje financování dodavatel a následně, po dokončení stavby, banka pohledávku odkoupí. Celková fakturovaná částka pak zahrnuje cenu stavby a náklady na financování. Tento úvěr umožňuje nepravidelné splátky s pevnou úrokovou sazbou po celou dobu jeho splatnosti. Jeho výhodou je, že se nezapočítává do ukazatele dluhové služby obce. Na financování projektů v rámci programů finanční podpory z fondů EU slouží program **Region**, který nabízí, kromě zprostředkovatelských služeb v oblasti přípravy projektu, projektové dokumentace a žádosti o dotaci z fondů EU, také poskytnutí vhodného typu úvěru na kteroukoliv část projektu<sup>77</sup>. Jeho výše může činit až 100 % celkových nákladů na projekt. Součástí programu je i výběr vhodného dotačního programu a pojištění projektu.

### **Úvěry Českomoravské záruční a rozvojové banky, a. s.**

Českomoravská záruční a rozvojová banka, a. s. (dále jen „ČMZRB“) přispívá k naplnění záměrů hospodářské politiky vlády ČR a regionů v oblasti rozvoje nejen malého a středního podnikání, ale rovněž i infrastruktury. Obcím nabízí úvěr na pořízení a rekonstrukci dlouhodobého hmotného majetku<sup>78</sup> a nákup pozemků, včetně zpracování projektové dokumentace v rámci programu **OBEC 2**, jehož financování zabezpečuje s Rozvojovou bankou Rady Evropy. Jako jediný z možných produktů ČMZRB, lze tento úvěr čerpat ve výši 8-250 mil. Kč s dobou splatnosti 10-15 let, v ostatních typech programů je částka limitována 30-ti mil. Kč. Za výhodu programu OBEC 2 lze považovat pevnou

---

<sup>76</sup> Česká spořitelna, a.s. *Produkty pro města a obce* [on-line]. [cit. 12.3.2011]. Dostupné z WWW: <[http://www.csas.cz/banka/appmanager/portal/banka?\\_nfpb=true&\\_pageLabel=segment02](http://www.csas.cz/banka/appmanager/portal/banka?_nfpb=true&_pageLabel=segment02)>

<sup>77</sup> Buď na část projektu krytou dotací nebo část s vlastní finanční spoluúčastí obce.

<sup>78</sup> Ve výčtu jednotlivých oblastí, na které lze poskytnout tento typ úvěru, se mimo jiné uvádí také sportovní zařízení.



úrokovou sazbu<sup>79</sup> po celou dobu splácení, včetně odkladu splátek jistin až o 36 měsíců a možnosti předčasného splacení bez případných sankcí a poplatků. Navíc poskytnutí úvěru není podmíněno jeho zajištěním.<sup>80</sup>

V předchozí kapitole je uvedena výše dluhové služby města Jablunkov, která v roce 2010 dosáhla 42,45 %, avšak tuto vysokou hodnotu způsobila úhrada krátkodobého revolvingového úvěru, který se při posuzování tohoto ukazatele zohledňuje. Nicméně, vzhledem k tomu, že k 31.12.2010 činila výše nesplacených půjček a úvěrů téměř 37 mil. Kč a město Jablunkov plánuje v tomto roce přijetí krátkodobého úvěru ve výši 25 mil. Kč, nelze předpokládat financování rekonstrukce plně z úvěrových zdrojů. V případě vysoké zadluženosti již banky další půjčku příliš neposkytují a pokud ano, pak pouze za vysoký úrok a to i v případě, že se jedná o obec, která se označuje za méně rizikové klienty. Takovýmto krokem by se značně zvýšila míra zadlužení města, což by omezilo jeho přístup k dotačním prostředkům státního rozpočtu a státních fondů v budoucnu, neboť při přílišném zadlužení města přihlíží poskytovatelé těchto transferů k této skutečnosti.

#### 4.3.4 Financování prostřednictvím ostatních zdrojů úvěrové povahy

Pro financování svých investičních záměrů se mohou obce rovněž rozhodnout použít jiné úvěrové zdroje než úvěrů bankovních institucí. Zpravidla se jedná o emisi komunálních obligací a návratné půjčky a finanční výpomoci od jiných subjektů, např. z ostatních rozpočtů v rámci rozpočtové soustavy, které nabízí zpravidla za velmi nízký úrok, případně jsou bezúročné.

#### **Příjmy z emise komunálních obligací**

Dalším způsobem financování investičních záměrů obcí jsou emise komunálních obligací. Na rozdíl od úvěrů jsou však spojeny s podstatnými poplatky, které jsou relativně vyšší v případě malého objemu emise. Tento způsob financování využívají především větší města, dnes zejména města statutární.<sup>81</sup> Emise je upravována zákonem č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů. Tento způsob získávání finančních prostředků

<sup>79</sup> Výše úrokové sazby se odvíjí od situace na finančním trhu.

<sup>80</sup> Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s. *Úvěry pro obce* [on-line]. [cit. 12.3.2011]. Dostupné z WWW: <<http://www.cmzrb.cz/produkty-a-sluzby>>

<sup>81</sup> Statutární město Ostrava emitovalo obligaci v roce 2004 ve výši 100 mil. EUR na navýšení svého majetku, rozvoj dopravní a sociální infrastruktury, revitalizaci panelových sídlišť, modernizaci areálu v okolí ČEZ arény a na vodohospodářské stavby.

se využívá především v situaci, kdy obec nemůže získat dlouhodobý bankovní úvěr a potřebuje finanční prostředky okamžitě. Jako výhodu emise komunálních obligací lze uvést odložení platby jistiny, která se uhradí jednorázově až po vypršení lhůty splatnosti a po dobu trvání tohoto úvěru se splácí pouze úroky.

Záměr vydávání komunálních obligací schvaluje ZM. Pokud chce obec emitovat obligace, musí k tomu požádat Ministerstvo financí ČR a Českou národní banku. Cenné papíry může obec vydávat sama nebo prostřednictvím zprostředkovatele, kterým je k tomu zmocněný peněžní ústav. Výnosy z emisí dluhopisů jsou pak kapitálovým příjmem. S emisí komunálních obligací jsou spojeny i úrokové náklady, jež zatěžují hospodaření obce i v budoucnosti. Jelikož emise komunálních obligací je zpravidla nákladnější a menší obce si to nemohou dovolit, lze předpokládat, že město Jablunkov tento způsob získání potřebných finančních prostředků nevyužije.

### **Návratné půjčky a finanční výpomoci**

Tyto půjčky v rámci rozpočtové soustavy mohou obce získat ze státních fondů nebo ze státního rozpočtu a zpravidla jsou bezúročné, případně nízce úročené. Jejich poskytnutí záleží pouze na úvaze vyšší vládní úrovně, neboť obce na ně nemají automaticky nárok. Protože návratné finanční výpomoci se poskytují na financování investic, podmínkou pro jejich získání je i finanční účast obce na zamýšlené investici. Návratné finanční výpomoci a půjčky poskytují především Státní fond životního prostředí a Státní fond rozvoje bydlení. Méně časté jsou pak půjčky ze státního rozpočtu – z kapitoly Ministerstva financí, Ministerstva pro místní rozvoj a Ministerstva zemědělství.

#### **4.3.5 Komparace možných zdrojů financování**

Pro realizaci investičního projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá se tedy nabízí několik možností financování, přičemž se jedná o kombinaci výše uvedených způsobů, neboť použití pouze jedné varianty by při tak nákladném projektu nebylo možné bez závažnějších dopadů na hospodaření města Jablunkov v budoucích letech. Jednak lze využít vlastních zdrojů se zdroji cizími anebo pouze prostředků cizích. S ohledem na další vývoj rozpočtu v budoucnu se jeví jako nejvýhodnější forma financování použití dotace a to sice z ROP MS, která by pokryla téměř celé způsobilé výdaje projektu. Město Jablunkov podalo žádost na tento transfer již v minulém roce, avšak ta byla zamítnuta pro vysoké náklady stavby. V případě čerpání z dotačního titulu Ministerstva školství,

mládeže a tělovýchovy ČR se touto dotací pokryje pouze maximálně 40 % způsobilých výdajů projektu a zbylých cca 27 mil. Kč by muselo uhradit jiným způsobem (vlastními či úvěrovými prostředky). To by však znamenalo značně vysoký výdej finančních prostředků, který by mohl vést k útlumu dalšího rozvoje města Jablunkov. Z uvedeného vyplývá, že projekt Rekonstrukce sportovního areálu Bělá je z hlediska jeho nákladů příliš náročná investiční akce a z tohoto důvodu byly navrženy dvě možné varianty jeho realizace, přičemž ke každé je uvedeno několik alternativ jejího financování. První z nich je založena na modifikaci projektové dokumentace, kdy některé stavební objekty nebudou vůbec řešeny, čímž by se snížily náklady projektu a docílilo by se tak jeho snadnější realizace. Jako druhá možnost se nabízí rozložení rekonstrukce do tří etap, což by vedlo k menšímu zatížení rozpočtu než v případě jejího uskutečnění v jednom rozpočtovém období.

#### 4.4 První navržená varianta řešení financování

Tato varianta rekonstrukce sportovního areálu Bělá předpokládá nerealizování některých stavebních objektů, jež byly vybrány na základě pořadí jejich nepotřebnosti.<sup>82</sup> Jedná se o tréninkové hřiště pro členy fotbalového klubu a nákladnou budovu s občerstvením a veřejným WC, se kterou souvisí přípojka a přeložka splaškové kanalizace, jež budou rovněž vynechány. Snížením celkového rozpočtu se tak uspoří nejen finanční prostředky na samotnou výstavbu, ale rovněž se sníží náklady na budoucí provoz sportovního areálu Bělá. Po této úpravě činí náklady pro provedení stavby přibližně 31 mil. Kč, přičemž doprovodné náklady zůstávají neměnné ve výši 462 tis. Kč, tj. bez položek již uhrazených (viz. podkapitola 4.2.2). Ve svém součtu tak činí náklady na uskutečnění projektu téměř 32 mil. Kč, přičemž rozpočet jednotlivých položek výdajů na realizaci varianty 1 uvádí příloha č. 9. Na základě této varianty byly navrženy dva způsoby financování rekonstrukce sportovního areálu Bělá.

##### 4.4.1 Financování projektu kombinací dotačních prostředků a vlastních zdrojů

Jako první možností financování této varianty rekonstrukce se nabízí možnost využití dotace, tedy kombinace cizích a vlastních zdrojů. Pro rekonstrukci sportovního areálu Bělá je nejvýhodnější získání grantových prostředků ze Strukturálních fondů EU, prostřednictvím **ROP MS**. Přestože žádost o jejich přiznání byla městu Jablunkov v roce 2010 zamítnuta, úpravou rozpočtových nákladů projektu řešenou touto variantou

---

<sup>82</sup> Toto pořadí bylo konzultováno s oddělením investic Městského úřadu Jablunkov.

by jejich poskytnutí mohlo dosáhnout s větší pravděpodobností. Výše této podpory může dosáhnout až 85 % celkových způsobilých výdajů projektu, tj. 27 mil. Kč. Zbylou částku, tj. 4,8 mil. Kč by pak město Jablunkov bylo schopno dofinancovat z vlastních zdrojů, i přesto, že pro tento rok počítá se záporným rozpočtem, neboť tento schodek (15,9 mil. Kč) lze uhradit přebytkem roku 2010, jenž dosáhl přes 37,6 mil. Kč. Navíc, jak již bylo uvedeno v podkapitole 4.3.1, zamýšlí město prodat dvě budovy, za které by mohlo obdržet přibližně 26 mil. Kč, avšak skutečná výše těchto kapitálových příjmů závisí na úspěchu prodeje a skutečné prodejní ceně, kterou je ochoten příslušný kupující nabídnout.

Další dotační program, s názvem Podpora materiálně technické základny sportovních organizací, nabízí **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR**. Po splnění všech příslušných podmínek a pravidel může výše této dotace činit maximálně 40 % celkových nákladů projektu. Z uvedeného vyplývá, že pokud by se městu Jablunkov podařilo získat na rekonstrukci tento transfer, muselo by zajistit ze svého rozpočtu 60 % nákladů, tj. přes 19 mil. Kč, což by bylo možné pouze v případě úspěšného prodeje již zmíněných budov, avšak záměr prodeje je teprve projednáván v ZM.

#### 4.4.2 Financování projektu kombinací dotačních prostředků a úvěrových zdrojů

Pokud by město Jablunkov nedisponovalo dostatečnými vlastními prostředky, případně je na dofinancování dotačních prostředků nechtělo použít, může tyto vlastní zdroje nahradit úvěrem,<sup>83</sup> tj. využila by k financování projektu kombinaci zdrojů cizích. V podkapitole 4.3.3 jsou uvedeny tři banky, jejichž služeb a produktů by město Jablunkov mohlo využít, nicméně v minulosti čerpalo návratné prostředky především od Komerční banky, a.s., u které má rovněž zřízen účet a tudíž lze předpokládat, že při žádosti o úvěr se město bude prioritně obracet na ni. Produktů, které tato peněžní instituce poskytuje je několik, přičemž po předložení projektu, včetně nákladů akce a po zhodnocení finančních možností města, nabídne banka optimální typ úvěru. V úvěrové smlouvě, kterou mezi sebou pak uzavřou, se stanoví i výše splátek jistin a úroků, jejichž sazba může být jak fixní tak i variabilní. Dofinancování dotačních prostředků z programu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy bankovním úvěrem, tj. 19 mil. Kč, je spjata s bezpodmínečným zadlužením města Jablunkov a tím i s ohrožením dalších rozvojových dotačních akcí.

---

<sup>83</sup> S ohledem na záměr města Jablunkov přijmout v tomto roce krátkodobý úvěr ve výši 25 mil. Kč, nebylo by vhodné použít úvěr na financování rekonstrukce v plné výši nákladů. Jednak by mohlo dojít ke značnému zatížení rozpočtu města v budoucnu, z důvodu splácení jistin a úroků, ale navíc i k překročení ukazatele dluhové služby, což by znemožnilo čerpání tolik potřebných dotačních prostředků.

Při rozhodování o použití této možnosti financování by proto mělo město Jablunkov zvážit prioritu této investiční akce.

Z výše uvedených alternativ, jak zajistit financování navržené varianty rekonstrukce sportovního areálu Bělá, se nabízí jako nejlepší první možnost, tj. čerpání dotačních prostředků z ROP MS v kombinaci s vlastními zdroji. V případě uskutečnění této varianty nebude rozpočet města Jablunkov příliš zatížen, neboť jeho finanční spoluúčast je velmi malá a použití vlastních prostředků nenese žádné dodatečné náklady v podobě úroků a poplatků jako v případě úvěrů.

#### **4.5 Druhá navržená varianta řešení financování**

Použití této varianty rekonstrukce sportovního areálu Bělá předpokládá rozložení jeho realizace na tři etapy, kdy každá z nich se uskuteční v jednom rozpočtovém období a to po sobě následujících, přičemž s výstavbou se předpokládá začít v roce 2011<sup>84</sup> Stavební náklady každé etapy tvoří přibližně stejnou hodnotu a to i v případě doprovodných nákladů, které však ve svém součtu dosahují vyšší částky než v případě realizace celé rekonstrukce v jednom roce. Po konzultaci s oddělením investic zůstal objem nákladů na publicitu a poradenství a služby neměnný, avšak bude použit pro každou etapu, čímž se jeho hodnota zvýší trojnásobně oproti první varianty. Náklady na zabezpečení výstavby jsou pro zjednodušení upraveny, přičemž se předpokládají na každou z etap ve výši 168 tis. Kč, tzn. že v jednotlivých etapách budou doprovodné náklady činit 330 tis. Kč. Rozpočet celkových nákladů každé z etap zobrazuje příloha č. 10.

**Pro první etapu** je navržena výstavba fotbalového a tréninkového hřiště s novým travnatým povrchem, včetně automatického zavlažování a montáže oplocení a osvětlení celého sportovního areálu. Součástí bude i zabudování nové přípojky kanalizace splaškové a dešťové a vykopání studny s čerpadlem. Doba realizace této etapy se odhaduje na 4 měsíce, přičemž celkové stavební náklady pak byly vyčísleny na 15,6 mil. Kč.

**Ve druhé etapě** se předpokládá pouze rekonstrukce prostorů správní budovy, zastřešení tribun a zpevnění příjezdových a přístupových ploch, nicméně finanční prostředky na jejich provedení činí ve svém souhrnu částku téměř 14,1 Kč. Tato etapa by měla trvat nejdéle a to 9 měsíců.

---

<sup>84</sup> Tato práce uvažuje, že na realizaci první etapy již město Jablunkov předložilo žádost o dotaci u příslušných institucí, aby mohlo obdržet prostředky na rekonstrukci sportovního areálu Bělá již na tento rok.

**V poslední etapě**, jejíž doba trvání se dohaduje na 6 měsíců, by měly být realizovány zbylé stavební objekty, tj. výstavba nové budovy s občerstvením a veřejným WC, včetně přeložky splaškové kanalizace, dále vybudování víceúčelového hřiště a umístění přeložky podzemního vedení vysokého napětí, přičemž jejich stavební náklady tvoří přes 14,8 mil. Kč.

Pro financování jednotlivých etap rekonstrukce sportovního areálu Bělá lze využít opět několik alternativ, přičemž vícezdrojové financování projektu se spoluúčastí města Jablunkov je samozřejmostí.

#### 4.5.1 Financování projektu kombinací dotačních prostředků a vlastních zdrojů

Stejně jako v případě první varianty se nabízí možnost získání dotace z **ROP MS**, prioritní osa Podpora prosperity regionu, která pokryje největší část nákladů projektu. Přestože vyhlášení výzvy této podpory končí v říjnu 2012, lze pro schválené projekty její prostředky čerpat ještě dva roky po ukončení přijímání žádostí. Vzhledem k objemu celkových nákladů první etapy, jenž činí téměř 16 mil. Kč, by pak maximální výše dotace činila 13,6 mil. Kč. Tedy finanční podíl města Jablunkov na projektu ve výši 2,4 mil. Kč by mohl být snadno uhrazen z vlastních prostředků rozpočtu. Takto lze financovat rovněž druhou etapu a třetí etapu, přičemž celkové náklady druhé etapy tvoří 14,4 mil. Kč, tzn. že vlastní prostředky na dofinancování by zahrnovaly pouze 2,2 mil. Kč. V rámci třetí etapy je zapotřebí požádat o tento grant již v průběhu příštího roku, kdy výzva pro předkládání žádosti o dotaci končí. V případě kladného vyhodnocení by pak zapojení vlastních příjmů představovalo výši 2,3 mil. Kč, z celkových 15,2 mil. Kč potřebných na její realizaci.

Pokud by se město Jablunkov rozhodlo pro využití finančních transferů z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR**, bylo by potřeba, v případě první etapy, zajistit téměř 10 mil. Kč. Opět lze tuto variantu financování rekonstrukce použít také na druhou či třetí etapu, a to v případě vypsání tohoto programu i v následujících letech. Výše zbylé částky k úhradě by pak, po obdržení maximálně možné dotace, činila 8,6 mil. Kč ve druhé etapě, a 9,1 mil. Kč v etapě třetí. Z vlastních zdrojů je to možné pouze v případě výrazného navýšení kapitálových příjmů prodejem nepotřebných budov (viz 4.3.1).

#### 4.5.2 Financování projektu kombinací dotačních prostředků a úvěrových zdrojů

Základem této možnosti financování je získání finančních prostředků na rekonstrukci sportovního areálu Bělá také prostřednictvím výše zmíněného dotačního programu ROP MS

a to na všechny uvedené etapy realizace. Na zbylé části rekonstrukce by tedy bylo potřeba zapojit úvěrové zdroje poskytnuté některou z výše uvedených komerčních bank, či Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a.s. Využití této alternativy, tj. dotačního titulu v kombinaci s úvěrem, na všechny navržené etapy by znamenalo přijetí úvěrů v příštích třech letech v souhrnné částce necelých 7 mil. Kč, což by pro město nepředstavovalo takovou zátěž, jako v případě přijetí úvěru v plné výši nákladů na všechny etapy najednou.

Zapojení úvěrových zdrojů na spolufinancování prostředků dotačního titulu Podpora materiálně technické základny sportovních organizací, vyhlášeného Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy ČR na všechny etapy by představovalo přijetí úvěru v celkové výši 27,7 mil. Kč, čímž by mohlo dojít k neschopnosti města Jablunkov realizovat další plánované investiční záměry z důvodu vysokého zadlužení se. Uplatnění této možnosti se proto doporučuje nanejvýš pro dvě etapy, avšak i přesto může dojít k budoucímu výraznému zvýšení dluhové služby města Jablunkov.

#### 4.5.3 Financování projektu z úvěrových zdrojů

Vzhledem k rozložení projektu na jednotlivé etapy, kdy náklady na každou z nich se pohybují okolo 15 mil. Kč, se nabízí jako další možnost využití čistě úvěrového financování prostřednictvím zvolených produktů již zmíněných bankovních institucí. Tuto variantu lze využít v případě, že město Jablunkov nezíská na některou z etap požadovanou dotaci a rozhodne se ji realizovat v příslušném roce. Avšak s ohledem na současné zadlužení<sup>85</sup> lze uskutečnit tuto možnost nanejvýš na jednu etapu. I přesto, že tato alternativa je proveditelná po teoretické stránce, může se tímto krokem město Jablunkov zadlužit na velmi dlouhou dobu, což by mohlo mít již uvedené negativní dopady na jeho budoucí rozvoj.

Při realizaci druhé varianty rekonstrukce sportovního areálu Bělá je proto ze všech alternativ financování pro město Jablunkov nejvýhodnější čerpání prostředků z ROP MS, jenž by pokryla převážnou většinu nákladů na projekt a zbylou část pak uhradit vlastními zdroji. V případě, že by na každou z uvedených etap získalo tuto dotaci v maximální možné výši, tj. 85 % celkových způsobilých výdajů projektu, nemělo by město Jablunkov činit problém, vzhledem k objemu svého rozpočtu (přes 200 mil. Kč), uvolnit každý rok ze svého rozpočtu okolo 2 mil. Kč na jejich dofinancování. Navíc tato navržená možnost

---

<sup>85</sup> kdy nesplacené půjčky a úvěry činily k 31.10. 2010 téměř 37 mil. Kč a v tomto roce se plánuje navíc přijetí krátkodobého bankovního úvěru v částce 25 mil. Kč.



financování nezvýší dluhovou službu města Jablunkov, čímž se rozšiřují možnosti realizovat další možné investiční akce v budoucnu.

#### **4.6 Shrnutí**

Pro financování projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá se nabízí několik alternativ, avšak vzhledem k nákladnosti projektu a ekonomickým možnostem města Jablunkov je optimální použití kombinace uvedených možností financování, tedy prostřednictvím dotačních prostředků, vlastních zdrojů a bankovních úvěrů. Jako překážka pro uskutečnění uvedeného investičního projektu se již v minulosti ukázala jeho přílišná nákladnost, kdy z tohoto důvodu také město Jablunkov nezískalo dotaci z ROP MS. Na základě této skutečnosti pak byly navrženy dvě varianty realizace rekonstrukce sportovního areálu Bělá – úprava rozpočtových položek projektu ve smyslu jejich snížení a rozložení projektu do tří etap realizace.

Po zhodnocení uvedených možností financování obou navržených variant rekonstrukce sportovního areálu Bělá se jako finančně nejvýhodnější jeví ve všech ohledech získání dotačních prostředků vyhlášené výzvy ROP MS, jež v maximálně poskytnuté výši pokryje 85 % celkových způsobilých nákladů projektu. Z provedené analýzy hospodaření města Jablunkov pak vyplynulo, že zbylých 15 % nákladů je možné uhradit ze svých vlastních prostředků a docílit tak nulové zadluženosti při realizaci tohoto projektu.

Z možných variant realizace rekonstrukce je nejschůdnější alternativou první varianta, tedy modifikace projektu snížením jeho rozpočtu ve smyslu neuskutečnění vybraných stavebních objektů. S ohledem na dosud scházející komplexní sportovní areál s kvalitním hřištěm by mělo město Jablunkov využít tuto alternativu, neboť ta předpokládá uskutečnění rekonstrukce sportovního areálu Bělá najednou a tedy co nejdříve.

Závěrem je na místě upozornit, že poskytnutí dotace z ROP MS je pro uskutečnění projektu Rekonstrukce sportovního areálu Bělá prakticky nutností, neboť použití ostatních možností financování povede zřejmě k velkému zatížení rozpočtu a tím i k výraznému omezení dalších rozvojových aktivit v příštích několika letech. Avšak přiznání této dotace není nikdy 100 % zaručeno, a proto by její zamítnutí znamenalo pro město Jablunkov, s největší pravděpodobností, neschopnost realizace zamýšleného investičního projektu a odsunutí tak rekonstrukce na neurčité období.



## 5. ZÁVĚR

Obce mají z titulu svého postavení a funkce možnost samostatně nakládat s finančním a nemovitým majetkem a tím rozvíjet svou podnikavost, zejména co se týče zvelebování a rozvoje infrastruktury. Realizace investičních projektů, a tedy i samotný rozvoj jednotlivých obcí se však neobejde bez potřebných finančních prostředků, které musí být obce schopny zabezpečit v dostatečné výši. Ty spravují v rámci svých rozpočtů, jež sestavují na příslušné rozpočtové období, a které bilancující příjmy a výdaje ve schválené výši. Hospodaření prostřednictvím obecních rozpočtů zahrnuje finanční operace, jako je shromažďování finančních prostředků a jejich následné přerozdělování a konečné užití. Příjmy obecních rozpočtů však zdaleka nepokryjí realizační náklady těchto investičních potřeb, což vede k hledání cizích zdrojů a zadlužování se.

Problematikou financování investičních akcí obcí se zabývala i zpracovaná diplomová práce. Tato oblast je velice aktuální, neboť posilováním jejich autonomie již obce nejsou odkázány při své činnosti pouze na vlastní finanční prostředky. Dnes mohou využívat i zdrojů cizích, tedy úvěrů a zejména dotačních prostředků, především z fondů Evropské Unie, což jim umožní snadněji realizovat své investiční záměry, které si stanovily.

Pro potřeby diplomové práce byla tato problematika vztažena na konkrétní projekt města Jablunkov a to rekonstrukci sportovního areálu Bělá, jenž je jeho dlouhodobě projednávaným záměrem, neboť podobné kvalitní zařízení na jeho území doposud schází.

Stanoveným **cílem** diplomové práce bylo zhodnotit hospodaření města Jablunkov v letech 2006-2010 a navrhnout možné zdroje financování rekonstrukce sportovního areálu Bělá. Dílčím cílem pak bylo navrhnout vhodnou alternativu realizace uvedeného projektu s přihlédnutím k ekonomickým možnostem města. Uvedený cíl byl naplňován v rámci jednotlivých, tématicky na sobě navazujících okruhů.

První, teoretická oblast se zabývala základní charakteristikou a působností obcí a především jejich finančním hospodařením. Byly zde popsány pravidla a zásady sestavování rozpočtů, včetně rozpočtového procesu. Důležitou část pak tvořilo vymezení struktury jednotlivých položek příjmů a výdajů obecních rozpočtů, kdy tyto poznatky posloužily jako podklad k dalšímu okruhu této práce, a to praktickému.

Druhá část diplomové práce charakterizovala samotné město Jablunkov, od jeho historického vývoje, až po současnou podobu a správu. Významným přínosem pak byla analýza jeho hospodaření v letech 2006–2010, včetně návrhu rozpočtu na rok 2011.

Rovněž byla rozebrána zadluženost a dluhová služba města v uvedeném období. Na základě výše zmíněného bylo zjištěno, že město Jablunkov hospodařilo v uplynulých letech převážně deficitně a změna se nepředpokládá ani v roce 2011. Negativně byla rovněž zhodnocena zadluženost města i přesto, že ukazatel dluhové služby ve sledovaném období přesáhl únosnou hranici 30-ti % pouze v roce 2010, což bylo navíc způsobeno splacením krátkodobého úvěru, jenž se při posuzování finanční situace obce zohledňuje. Avšak výše nesplacených půjček a úvěrů k 31.12.2010 s ohledem na budoucí plánovaný pokles celkových příjmů, již neumožňuje městu Jablunkov přijetí úvěrů a půjček vyšších částek, bez případných negativní dopadů na hospodaření města v budoucnu.

Diplomová práce pracovala s **hypotézou**, že s ohledem na projekt Rekonstrukce sportovního areálu Bělá je obtížné nalézt různé zdroje jeho financování bez případných negativních dopadů na hospodaření města Jablunkov v příštích deseti letech. Tuto hypotézu se po provedených analýzách podařilo potvrdit v třetí části diplomové práce. Ta se věnovala popisu projektu a nalezení příslušných zdrojů jeho financování. Po zhodnocení možných alternativ se ukázalo, že pro zachování finanční stability města Jablunkov je optimální uplatnění jejich různé kombinace, tedy vícezdrojového financování. Nicméně primárním zdrojem pro financování zamýšleného projektu je získání dotačních prostředků z ROP MS, neboť použitím zbývajících zdrojů by došlo, s největší pravděpodobností, k zatížení rozpočtu města Jablunkov.

Z důvodu dřívějšího zamítnutí žádosti o tuto dotaci pro přílišnou nákladnost projektu, byly nejdříve navrženy dvě varianty jeho realizace a následně, ke každé z nich, doporučeno několik alternativ jejich financování.

**První varianta** předpokládá modifikaci projektu, založenou na nerealizování některých stavebních objektů, čímž se docílí úspor jak na straně výstavby, tak i následného provozu, a tím i jeho snadnější realizace. K této variantě byly navrženy dva způsoby jejího financování. **První alternativou** je úhrada nákladů rekonstrukce kombinací dotačních prostředků a vlastních zdrojů. Tuto možnost naplňuje získání grantu z dotačního titulu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR či z ROP MS, prioritní osa Podpora prosperity regionu. Zbylou část nákladů by tak město uhradilo ze svých prostředků. Jako vhodnější se jeví využití druhého dotačního programu, tedy fondů EU, které nabízí větší finanční podíl, a to až 85 % celkových nákladů projektu a zbylou část by tak město bylo schopno uhradit vlastními prostředky snadno. **Druhá možnost** financování využívá kombinaci cizích zdrojů, tedy dotačních prostředků a úvěrových zdrojů a reaguje na situaci, kdy město

Jablunkov nebude mít dostatek vlastních zdrojů a využije tak k dofinancování možných dotačních prostředků úvěru.

**Druhá varianta** realizace rekonstrukce sportovního areálu Bělá je založena na rozložení celého projektu do tří etap, se zhruba stejnými náklady na jejich provedení. Dojde tak k menšímu zatížení rozpočtu než v případě uskutečnění celé rekonstrukce v jednom rozpočtovém období. Pro tuto variantu byly navrženy tři způsoby jejího financování. Jako *první možnost* se nabízí opět použití dotačních prostředků (z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy či z ROP MS) v kombinaci s vlastními zdroji a to na všechny tři etapy realizace projektu. V případě nedostatku vlastních prostředků lze využít *druhé alternativy*, tj. kombinace dotačních zdrojů jednoho z uvedených grantových programů s úvěrovým financováním. Z důvodu rozložení rekonstrukce na jednotlivé etapy vyvstala ještě *třetí alternativa* financování, založená čistě na úvěrovém financování, kterou je možno využít v případě zamítnutí žádosti o dotaci. S ohledem na únosné zadlužení města Jablunkov v budoucnu, bylo doporučeno použití této alternativy nanejvýš na jednu etapu, neboť přijetí úvěru v příliš vysoké výši může ohrozit další rozvoj města.

Z navržených variant realizace rekonstrukce sportovního areálu Bělá se jako nejvýhodnější jeví první varianta, založená na snížení rozpočtových položek projektu. Jejím uplatněním dojde jak k úspoře finančních prostředků na provedení stavby, tak i k její realizaci v jednom rozpočtovém období, což je významné vzhledem k neexistenci multifunkčního sportovního areálu na území města Jablunkov. Pro financování této varianty se ukázalo jako nejlepší zapojení dotace z ROP MS v kombinaci se spoluúčastí města Jablunkov, kdy nebude muset vynakládat příliš vlastních finančních prostředků.

Při rozhodování o uskutečnění projektu tak musí město Jablunkov důkladně zvážit především jeho celkovou finanční náročnost s ohledem na své možnosti a vybrat tak optimální variantu jeho financování. Záměr použití návratných finančních prostředků by pak měl být podmíněn prioritou tohoto projektu a skutečností, že jeho realizací dosáhne všeobecně uznávaného přínosu a spokojenosti pro občany města Jablunkov. Tato rozhodnutí však závisí na složení zastupitelstva města, kdy jeho členové mohou mnohdy prosazovat své zájmy a politické cíle před zájmy občanů, které zastupují.

## Seznam použité literatury

### a) Knihy:

1. HALÁSKOVÁ, M., KOVÁŘ, J. *Veřejná ekonomika a veřejná správa*. 1. vyd. Ostrava: VŠB – Technická univerzita Ostrava, 2005. 200 s. ISBN 80-248-0587-1.
2. KOUDELKA, Z. *Samospráva*. 1. vyd. Praha: Linde, 2007. 399 s. ISBN 978-80-7201-665-5.
3. MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. 1. vyd. Praha: ORAC, 2000. 190 s. ISBN 80-86199-23
4. PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 240 s. ISBN 978-80-210-4681-8.
5. PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
6. PEKOVÁ, J. *Místní rozpočty*. Praha: Vysoká škola ekonomická: 1997. 253 s. ISBN 80-7079-704-5.
7. PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2. vyd. Praha: ASPI, 2005. 556 s. ISBN 80-7357-052-1.
8. PROVAZNÍKOVÁ R., *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
9. SZPYRC, A. *Jablunkov*. 1. vyd. Český Těšín: Proprint, 1999, 109 s.
10. TOMÁNEK, P. *Průvodce kurzem: Hospodaření územních samosprávných celků eLearning*. Ostrava: Ekf VŠB – TU Ostrava, 2007.

### b) Legislativa

11. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.
12. Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a státním fondům, ve znění pozdějších předpisů.
13. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
14. Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů.
15. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.
16. Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

### **c) Elektronické zdroje**

17. Internetové stránky České spořitelny, a.s. [on-line]. [cit. březen 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.csas.cz/>.
18. Internetové stránky Českého statistického úřadu [on-line]. [cit. listopad 2010]. Dostupný na WWW: <http://www.czso.cz/>.
19. Internetové stránky Českomoravské záruční a rozvojové banky, a.s. [on-line]. [cit. březen 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.cmzrb.cz/>.
20. Internetové stránky města Jablunkov [on-line]. [cit. listopad 2010—únor 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.jablunkov.cz/>.
21. Internetové stránky Komerční banky, a.s. [on-line]. [cit. březen 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.kb.cz/>.
22. Internetové stránky Moravskoslezského kraje [on-line]. [cit. únor 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.kr-moravskoslezsky.cz/>.
23. Internetové stránky Ministerstva financí ČR [on-line]. [cit. únor 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.mfcr.cz/>.
24. Internetové stránky Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR [on-line]. [cit. únor 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.msmt.cz/>.
25. Internetové stránky Regionální rady regionu soudržnosti Moravskoslezsko [on-line]. [cit. březen 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.rr-moravskoslezsko.cz/>.
26. Internetové stránky Strukturálních fondů Evropské unie [on-line]. [cit. únor 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.strukturalni-fondy.cz/>.

### **d) Ostatní**

27. Interní materiály a podklady poskytnuté Městským úřadem Jablunkov
  - a) rozpočet za rok 2010
  - b) návrh rozpočtu na rok 2011
  - c) projektová dokumentace k rekonstrukci sportovního areálu Bělá

## Seznam zkratek

ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka
ČR	Česká republika
DPH	Daň z přidané hodnoty
EU	Evropská unie
FK	Fotbalový klub
MÚ	Městský úřad
NUTS	Nomenklatura územních statistických jednotek
RM	Rada města
ROP MS	Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko
SIMU	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů
SR	Státní rozpočet
ÚSC	Územní samosprávné celky
VN	Vysoké napětí
ZM	Zastupitelstvo města
ŽP	Životní prostředí

# Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečné, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 29.4.2011

.....  
jméno a příjmení studenta

Adresa trvalého pobytu studenta:

č.p. 577

739 98 Mosty u Jablunkova

## **Seznam příloh**

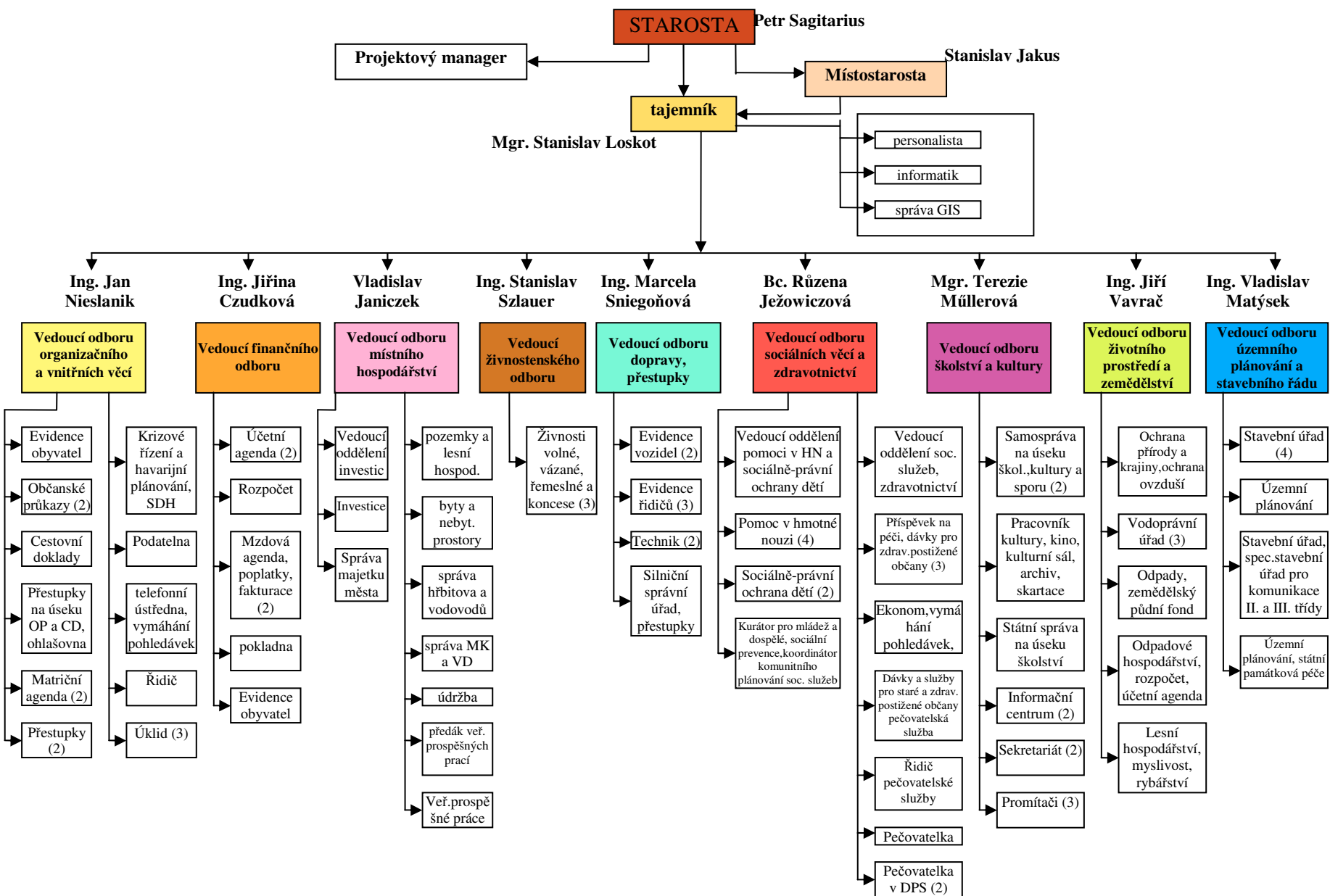
- Příloha č. 1: Přehled národnostního složení obyvatel Jablunkova v letech 1880-1950
- Příloha č. 2: Organizační struktura Městského úřadu Jablunkov
- Příloha č. 3: Vývoj příjmů, výdajů a salda města Jablunkov v letech 2006-2010
- Příloha č. 4: Podrobné členění příjmů města Jablunkov v letech 2006-2010 (v tis. Kč)
- Příloha č. 5: Odvětvové členění výdajů města Jablunkov v letech 2006-2010 (v tis. Kč)
- Příloha č. 6: Způsob výpočtu ukazatele dluhové služby obcí a krajů
- Příloha č. 7: Způsob výpočtu soustavy informativních (I) a monitorujících (M) ukazatelů (SIMU)
- Příloha č. 8: Fotografie stávajícího sportovního areálu Bělá
- Příloha č. 9: Přehled nákladů první varianty rekonstrukce sportovního areálu Bělá
- Příloha č. 10: Přehled nákladů druhé varianty rekonstrukce sportovního areálu Bělá



**Příloha č. 1: Přehled národnostního složení obyvatel Jablunkova v letech 1880-1950**

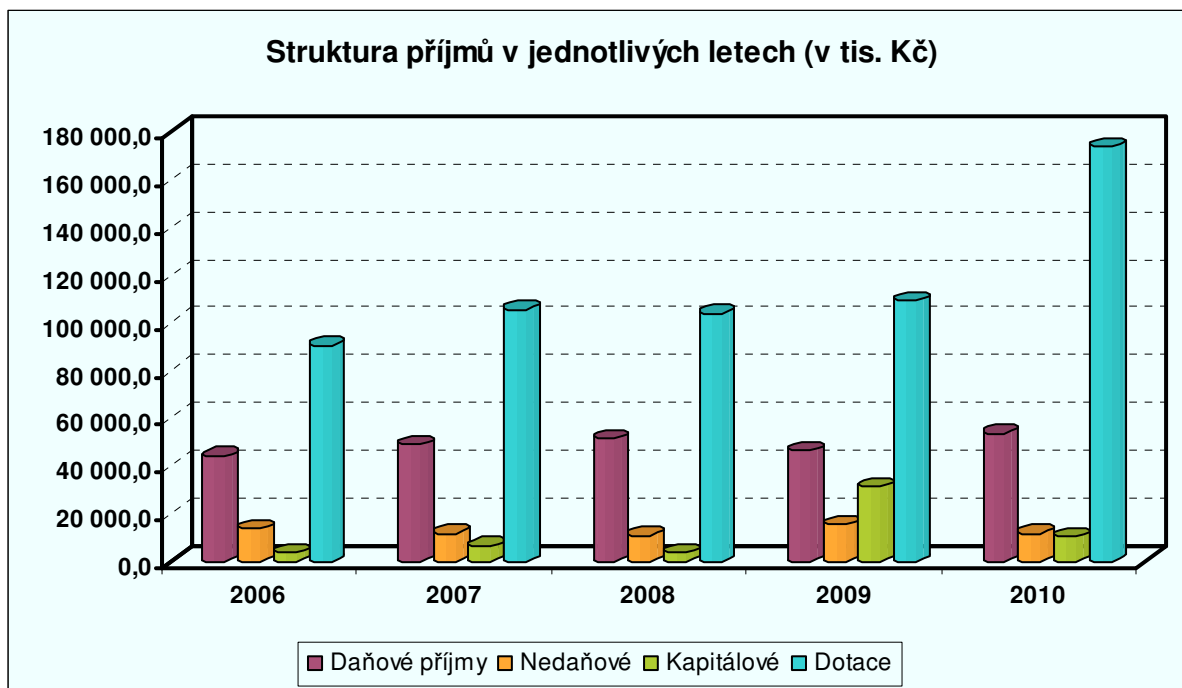
<b>Rok/Národnost</b>	<b>Poláci</b>		<b>Češi</b>		<b>Němci</b>		<b>Ostatní</b>		<b>Obyvatel celkem</b>
	celkem	V %	celkem	V %	celkem	V %	celkem	V %	
<b>1880</b>	2 941	89,4	46	1,4	302	9,2	-	-	3 289
<b>1890</b>	2 921	88,0	28	0,8	371	11,2	-	-	3 320
<b>1900</b>	2 800	84,2	37	1,1	488	14,7	-	-	3 325
<b>1910</b>	3 221	84,4	57	1,5	538	14,1	-	-	3 816
<b>1921</b>	2 278	62,9	883	24,4	412	11,4	47	1,3	3 620
<b>1930</b>	2 431	57,9	1430	34,1	292	7,0	47	1,3	4 196
<b>1939</b>	484	12,1	47	1,2	490	12,3	2966	74,4	3 987
<b>1950</b>	1 408	29,3	3 352	69,7	0	0	49	1	4 811

Zdroj: SZPYRC, A., Jablunkov, vlastní zpracování.



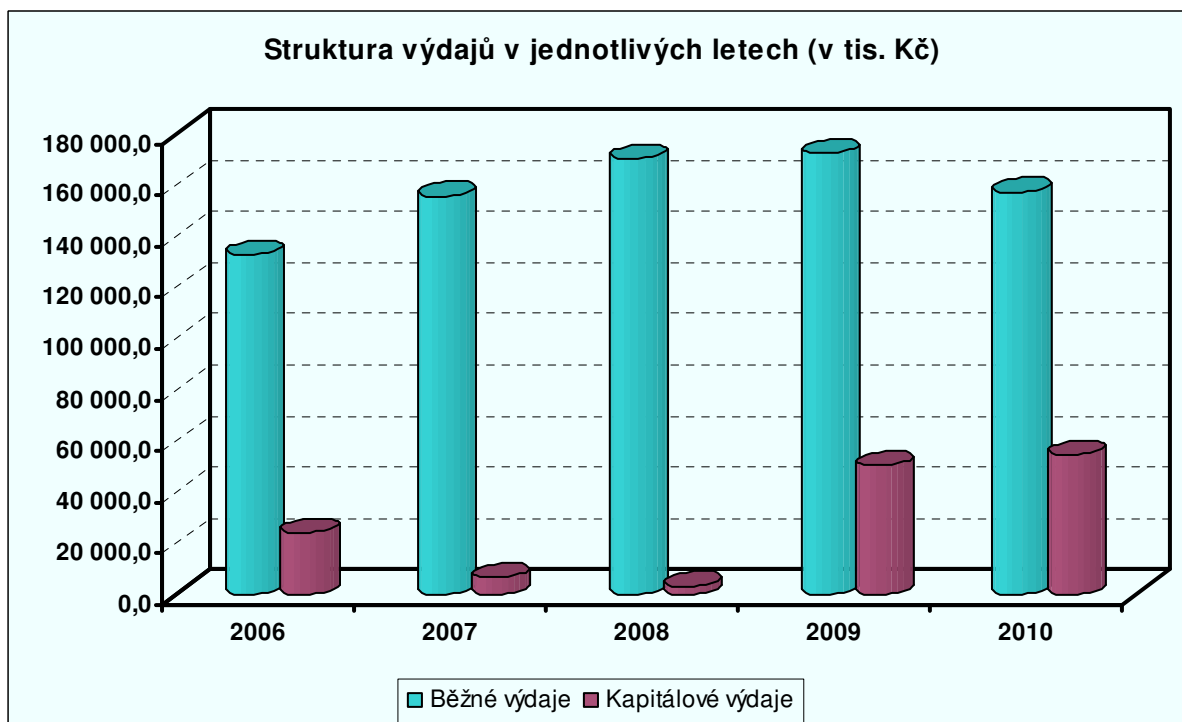
### Příloha č. 3: Vývoj příjmů, výdajů a salda města Jablunkov v letech 2006-2010

Zobrazení struktury příjmů v letech 2006-2010



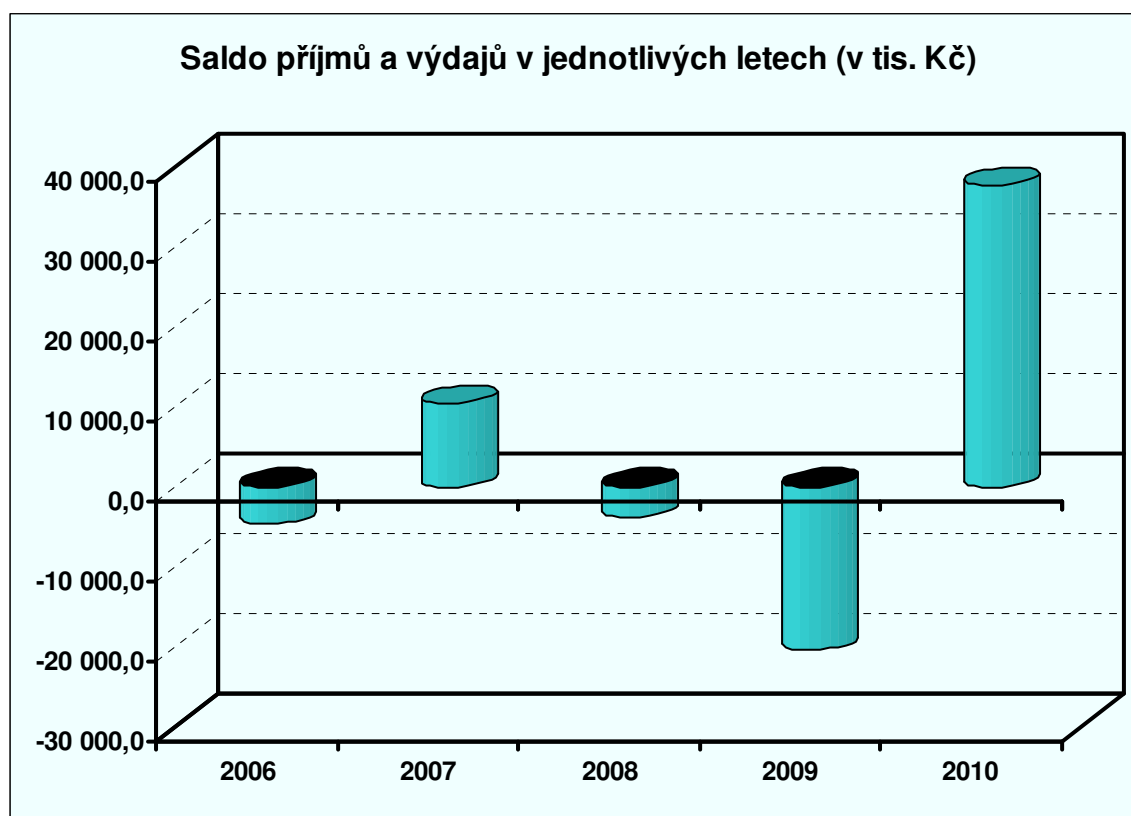
Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 30. 1. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování

Zobrazení struktury výdajů v letech 2006-2010



Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 30. 1. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

Zobrazení salda příjmů a výdajů v letech 2006-2010



Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 30. 1. 2011]. Dostupný na WWW: <http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

**Příloha č. 4: Podrobné členění příjmů města Jablunkov v letech 2006-2010 (v tis. Kč)**

<b>Položka/rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<b><i>Třída 1 Daňové příjmy celkem</i></b>	<b>44 136,4</b>	<b>48 937,6</b>	<b>51 441,9</b>	<b>46 309,6</b>	<b>53 679,8</b>
Daň z příjmů FO - závislá činnost	8 445,5	9 511,5	8 245,4	8 522,0	8 868,9
Daň z příjmů FO -samostat. výdělečná činnost	2 360,1	394,5	1 177,3	658,3	748,2
Daň z příjmů FO - kapitálový výnos	514,5	604,3	721,0	708,4	693,5
Daň z příjmů právnických osob	9 757,1	10 972,2	12 001,2	8 159,9	8 683,6
Daň z příjmů právnických osob - za obec	595,6	1 173,6	2 065,7	2 094,4	7 811,2
Daň z přidané hodnoty	14 418,1	16 612,5	18 216,6	17 707,8	18 193,9
Daň z nemovitosti	995,1	2 074,8	1 059,5	1 222,5	1 795,5
Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	2 782,3	3 130,8	2 507,4	2 548,8	2 541,9
Poplatek ze psů	81,6	83,0	84,9	86,5	86,1
Poplatek za užívání veřejného prostranství	5,8	5,1	11,1	18,9	17,9
Poplatek ze vstupného	14,3	1,5	0,0	5,5	14,4
Poplatek z ubytovací kapacity	0,0	13,5	10,7	6,9	15,5
Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	570,1	618,5	650,2	661,2	726,9
Správní poplatky	2 921,9	3 596,6	4 515,7	3 248,7	3 004,7
Odvody a poplatky spojené s ŽP	492,7	2,5	0,1	78,8	1,3
Odvod výtěžku z provozování loterií	181,7	142,7	175,1	169,7	202,1
Ostatní odvody a příjmy (autoškola, SFŽP)	0,0	0,0	0,0	411,3	274,2
<b><i>Třída 2 - Nedaňové příjmy celkem</i></b>	<b>13 760,9</b>	<b>11 678,4</b>	<b>10 824,5</b>	<b>15 421,9</b>	<b>11 671,8</b>
Poskytnuté služby a výrobky	2 518,0	2 960,6	3 088,0	3 009,0	3 909,1
Prodej zboží a ostat. příjmy (věcné břemeno)	26,1	38,9	33,2	70,4	31,9
Pronájem pozemků	267,8	82,7	134,5	157,9	285,8
Pronájem bytů	4 964,6	3 012,3	3 553,8	6 154,9	2 104,0
Pronájem ost. nemovitostí (nebyt. prostory, jiné)	3 160,4	3 072,0	1 611,7	4 293,7	2 816,8
Pronájem movitých věcí	4,6	0,3	0,0	0,0	0,0
Přijaté úroky	128,1	229,1	131,4	110,0	123,3
Podíl na zisku a dividend	85,0	170,0	0,0	0,0	200,6
Přijaté sankční platby	1 004,6	1 257,3	919,9	902,4	728,9
Odvody příspěvkových organizací	0,0	0,0	216,1	134,2	45,0
Ostat. příjmy z fin. vypořádání a přijaté vrátky	-11,8	27,5	0,0	0,3	128,3
Přijaté dary	150,2	7,5	35,0	30,0	63,0
Přijaté pojistné náhrady a nekapit. příspěvky	207,8	106,1	10,1	262,8	211,4
Ostatní nedaňové příjmy z fin. hospodaření	535,4	266,4	778,4	124,4	961,9
Splátky půjček - FRB, bezúročné soc. půjčky	720,1	447,7	312,4	171,9	61,8
<b><i>Třída 3 - Kapitálové příjmy celkem</i></b>	<b>3 607,1</b>	<b>6 324,3</b>	<b>3 412,9</b>	<b>31 342,5</b>	<b>10 288,6</b>
Prodej pozemků	585,9	312,0	252,0	1 148,0	91,2
Prodej nemovitostí	2 881,2	5 967,3	3 160,9	30 194,5	9 297,4
Prodej ostatního hmotného majetku	140,0	45,0	0,0	0,0	900,0
<b><i>Třída 4 - Přijaté dotace celkem</i></b>	<b>90 653,9</b>	<b>105 698,5</b>	<b>103 948,2</b>	<b>109 222,6</b>	<b>173 870,9</b>
Neinv. dotace ze SR - všeobecná pokladní správa	1 103,6	1 479,2	1 721,5	1 768,2	2 039,6
Neinv. dotace ze SR - souhrn. dotační vztah	73 609,1	22 403,1	22 394,5	22 408,5	22 369,2
Ostatní neinvestiční přijaté dotace ze SR	1 843,2	79 863,8	78 158,3	79 480,1	79 745,0
Neinvestiční dotace od obcí - na dojíždějící žáky	383,6	358,4	329,8	326,1	621,5
Neinvestiční přijaté dotace od krajů	516,4	399,6	249,5	1 036,6	4 628,0
Neinvestiční přijaté transfery od regionální rady	0,0	0,0	0,0	35,8	453,3
Ostatní investiční dotace ze SR	11 998,0	0,0	0,0	698,3	2 232,0
Investiční přijaté dotace od krajů	1 200,0	1 194,4	1 094,6	83,0	82,7
Investiční transfery od regionální rady	0,0	0,0	0,0	3 386,0	60 154,9
Investiční transfery ze St. fondu ŽP	0,0	0,0	0,0	0,0	1 544,7
<b>CELKEM PŘÍJMY MĚSTA</b>	<b>152 158,3</b>	<b>172 638,8</b>	<b>169 627,5</b>	<b>202 296,6</b>	<b>249 511,1</b>

Zdroj: MÚ Jablunkov. Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009 [on line]. [cit. 28. 2. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

**Příloha č. 5: Odvětvové členění výdajů města Jablunkov v letech 2006-2010 (v tis. Kč)**

Skup.	Položka	Rok				
		2006	2007	2008	2009	2010
<b>1</b>	<b>Zemědělství a lesní hospodářství</b>	1 495,5	1 282,6	2 477,7	1 951,3	1 671,7
<b>2</b>	<b>Průmyslová a ost. odvětví hosp.</b>	8 075,3	7 183,2	9 871,9	21 357,9	52 187,3
<b>3</b>	<b>Služby pro obyvatelstvo</b>	45 624,6	28 851,6	28 705,8	62 212,3	25 207,2
<b>4</b>	<b>Sociální věci a pol. zaměstnanosti</b>	49 431,2	72 687,1	76 747,9	76 473,5	75 912,5
<b>5</b>	<b>Bezpečnost státu a právní ochrana</b>	5 737,7	5 812,0	5 538,4	6 629,5	14 977,4
<b>6</b>	<b>Všeobecná veřejná správa a služby</b>	46 415,4	46 425,8	50 148,3	54 093,3	41 949,7
	<b>Výdaje celkem</b>	<b>156 779,7</b>	<b>162 242,3</b>	<b>173 490,0</b>	<b>222 717,8</b>	<b>211 905,8</b>

Zdroj: MÚ Jablunkov. *Závěrečné účty města Jablunkov za léta 2006-2009* [on line]. [cit. 30. 1. 2011]. Dostupný na WWW: <<http://www.jablunkov.cz/rozpocet/rozpocet.html>> a interní podklady MÚ Jablunkov za rok 2010, vlastní zpracování.

**Příloha č. 6: Způsob výpočtu ukazatele dluhové služby obcí a krajů**

<b>Číslo řádku</b>	<b>Název položky</b>	<b>Odkaz na rozpočtovou skladbu</b>
<b>1</b>	Daňové příjmy	Třída 1
<b>2</b>	Nedaňové příjmy	Třída 2
<b>3</b>	Přijaté dotace – souhrnný finanční vztah	Seskupení položek 4112 a 4212
<b>4</b>	<b><i>Dluhová základna</i></b>	<b><i>ř. 1 + ř. 2 + ř. 3</i></b>
<b>5</b>	Úroky	Položka 5141
<b>6</b>	Splátky jistin a dluhopisů	Položky 8xx2 a 8xx4
<b>7</b>	Splátky leasingu	Položka 5178
<b>8</b>	<b><i>Dluhová služba</i></b>	<b><i>ř. 5 + ř. 6 + ř. 7</i></b>
<b>9</b>	<b>UKAZATEL DLUHOVÉ SLUŽBY</b>	<b>ř. 8 děleno ř. 4</b>

Zdroj: Ministerstva financí ČR. *Regulace zadluženosti obcí a krajů – ukazatel dluhové služby* [on-line].

[cit. 15.2.2011]. Dostupné na WWW:

<[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/ver\\_rozpocety\\_12197.html?year=2008](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/ver_rozpocety_12197.html?year=2008)>



**Příloha č. 7: Způsob výpočtu soustavy informativních (I) a monitorujících (M) ukazatelů (SIMU)**

Číslo řádku	Ukazatel		Zdroj údajů
	Typ	Název	
1	I	Počet obyvatel	Český statistický úřad
2	I	Příjem celkem (po konsolidaci)	Finanční výkaz Fin 2–12 M
3	I	Úroky	Finanční výkaz Fin 2–12 M
4	I	Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků	Finanční výkaz Fin 2–12 M
5	I	Dluhová služba celkem	Součet sloupců 3 a 4
6	I	<b><i>Ukazatel Dluhové služby (v %)</i></b>	<b><i>Podíl sloupce 5 a 2</i></b>
7	I	Aktiva celkem	Účetní výkaz - Rozvaha
8	I	Cizí zdroje	Účetní výkaz - Rozvaha
9	I	Stav na bankovních účtech	Účetní výkaz - Rozvaha
10	I	Úvěry a komunální dluhopisy	Účetní výkaz - Rozvaha
11	I	Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	Účetní výkaz - Rozvaha
12	I	Zadluženost celkem	Součet sloupců 10 a 11
13	M	<b>Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)</b>	<b>Podíl sloupce 8 a 7</b>
14	I	Podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %)	Podíl sloupce 12 a 8
15	I	Zadluženost (cizí zdroje) na 1 obyvatele	Podíl sloupce 8 a 1
16	I	Oběžná aktiva	Účetní výkaz - Rozvaha
17	I	Krátkodobé závazky	Účetní výkaz - Rozvaha
18	M	<b>Celková (běžná likvidita)</b>	<b>Podíl sloupce 16 a 17</b>

Zdroj: Ministerstvo financí ČR. *Monitoring hospodaření obcí – Soustava informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU)* [on-line]. [cit. 15.2.2011]. Dostupné na WWW:

<[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf\\_monitoring\\_hospodareni\\_obci.html?year=PRESENT](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html?year=PRESENT)>

## Příloha č. 8: Fotografie stávajícího sportovního areálu Bělá



Fotbalové hřiště



Správní budova



Tribuny

Zdroj: Interní podklady poskytnuté MÚ Jablunkov, vlastní zpracování.

**Příloha č. 9: Přehled nákladů první varianty rekonstrukce sportovního areálu Bělá**

Název objektu	Náklady varianty 1 (v Kč)		
	Cena bez DPH	DPH (20 %)	Cena celkem
Správní budova	8 241 962	1 648 392	9 890 354
Zastřešení tribun	160 245	32 049	192 294
Fotbalové hřiště	6 199 669	1 239 934	7 439 603
Víceúčelové hřiště	5 290 330	1 058 066	6 348 396
Oplocení	421 548	84 310	505 858
Osvětlení	133 341	26 668	160 009
Zavlažovací systém	931 841	186 368	1 118 209
Kanalizace dešťová	1 328 221	265 644	1 593 865
Zpevněné plochy	3 327 816	665 563	3 993 379
Studna	127 345	25 469	152 814
<b>Stavební náklady celkem</b>	<b>26 162 318</b>	<b>5 232 463</b>	<b>31 394 781</b>
Zabezpečení výstavby (inženýrská činnost)	250 000	50 000	300 000
Poradenství a služby	100 000	20 000	120 000
Publicita projektu	35 000	7 000	42 000
<b>Doprovodné náklady celkem</b>	<b>385 000</b>	<b>77 000</b>	<b>462 000</b>
<b>Celkové náklady</b>	<b>26 547 318</b>	<b>5 309 463</b>	<b>31 856 781</b>

Zdroj: Interní podklady MÚ Jablunkov, vlastní zpracování.



## Příloha č. 10: Přehled nákladů druhé varianty rekonstrukce sportovního areálu Bělá

### Náklady na rekonstrukci první etapy

Název objektu	Náklady na 1. etapu (v Kč)		
	Cena bez DPH	DPH (20 %)	Cena celkem
Fotbalové hřiště	6 199 669	1 239 934	7 439 603
Tréninkové hřiště	3 782 090	756 418	4 538 508
Oplocení	421 548	84 310	505 858
Osvětlení	133 341	26 668	160 009
Zavlažovací systém	931 841	186 368	1 118 209
Přípojka kanalizace (dešťová +splašková)	1 440 534	288 107	1 728 641
Studna	127 345	25 469	152 814
<b>Stavební náklady celkem</b>	<b>13 036 368</b>	<b>2 607 274</b>	<b>15 643 642</b>
Zabezpečení výstavby (inženýrská činnost)	140 000	28 000	168 000
Poradenství a služby	100 000	20 000	120 000
Publicita projektu	35 000	7 000	42 000
<b>Doprovodné náklady celkem</b>	<b>275 000</b>	<b>55 000</b>	<b>330 000</b>
<b>Celkové náklady</b>	<b>13 311 368</b>	<b>2 662 274</b>	<b>15 973 642</b>

Zdroj: Interní podklady MÚ Jablunkov, vlastní zpracování.

### Náklady na rekonstrukci druhé etapy

Název objektu	Náklady na 2. etapu (v Kč)		
	Cena bez DPH	DPH (20 %)	Cena celkem
Správní budova	8 241 962	1 648 392	9 890 354
Zastřešení tribun	160 245	32 049	192 294
Zpevněné plochy	3 327 816	665 563	3 993 379
<b>Stavební náklady celkem</b>	<b>11 730 023</b>	<b>2 346 004</b>	<b>14 076 027</b>
Zabezpečení výstavby (inženýrská činnost)	140 000	28 000	168 000
Poradenství a služby	100 000	20 000	120 000
Publicita projektu	35 000	7 000	42 000
<b>Doprovodné náklady celkem</b>	<b>275 000</b>	<b>55 000</b>	<b>330 000</b>
<b>Celkové náklady</b>	<b>12 005 023</b>	<b>2 401 004</b>	<b>14 406 027</b>

Zdroj: Interní podklady MÚ Jablunkov, vlastní zpracování.

### Náklady na rekonstrukci třetí etapy

Název objektu	Náklady na 3. etapu (v Kč)		
	Cena bez DPH	DPH (20 %)	Cena celkem
Budova s občerstvením a veřejným WC	5 572 918	1 114 584	6 687 502
Víceúčelové hřiště	5 290 330	1 058 066	6 348 396
Přeložka kanalizace splaškové	1 121 143	224 229	1 345 372
Přeložka podzemního vedení VN	378 951	75 790	454 741
<b>Stavební náklady celkem</b>	<b>12 363 342</b>	<b>2 472 669</b>	<b>14 836 011</b>
Zabezpečení výstavby (inženýrská činnost)	140 000	28 000	168 000
Poradenství a služby	100 000	20 000	120 000
Publicita projektu	35 000	7 000	42 000
<b>Doprovodné náklady celkem</b>	<b>275 000</b>	<b>55 000</b>	<b>330 000</b>
<b>Celkové náklady</b>	<b>12 638 342</b>	<b>2 527 669</b>	<b>15 166 011</b>

Zdroj: Interní podklady MÚ Jablunkov, vlastní zpracování.